

Формуляр за частична предварителна оценка на въздействието*
(Приложете към формуляра допълнителна информация/документи)

Институция: Министерство на туризма	Нормативен акт: Проект на приемане на ПМС за изменение и допълнение на Наредбата за Националния туристически регистър
За включване в законодателната/ оперативната програма на Министерския съвет за периода: 01.06.2020 – 31.12.2020 г.	Дата: 10.06.2020 г.
Контакт за въпроси: Андреана Каишева – главен експерт, отдел СППТ, дирекция „Туристическа политика“	Телефон: 02 9046 882

1. Дефиниране на проблема:

Към настоящият момент на сайта на Министерството на туризма се поддържат Регистър на туристическите атракции и Регистър на туристическите фестивали и събития.

Със Закона за изменение и допълнение на Закона за туризма (обн. ДВ, бр. 17 от 25.02.2020 г.) е създадена нова глава 15 „а“ Национален регистър на туристическите забележителности, фестивали и събития. Той ще съдържа информация в структуриран вид за всички обекти и събития, които представляват интерес за туриста, и представя всички необходими данни за планиране и организиране на посещение. Най-важните обекти за българския туризъм ще бъдат вписани в Националния регистър на туристическите забележителности, фестивали и събития, което е особено важно за тяхното съхраняване.

Въведеното нормативно основание изисква водене на Национален регистър на туристическите забележителности, фестивали и събития. Това обосновава необходимостта от създаване на адекватна нормативна база.

Съгласно чл.170в предвижда, че условията и редът за вписване на туристическите забележителности, фестивали и събития в регистъра по чл. 170а, ал. 1 се уреждат в Наредбата за националния туристически регистър по чл.165, ал. 2 от Закона за туризма.

В тази връзка е необходимо да се измени и допълни Наредбата за националния туристически регистър.

1.1 Кратко опишете проблема и причините за неговото възникване. Посочете аргументите, които обосновават нормативната промяна.

Опазването на туристическите забележителности, фестивали и събития е приоритет, който помага за развитие на туризма. В тази връзка са приетите изменения и допълнения в ЗИД на ЗТ. Той предвижда, създаване на Националния регистър на туристическите забележителности, фестивали и събития, който да съдържа информация в структуриран вид за обекти и събития, които представляват интерес за туриста, и представя всички необходими данни за планиране и организиране на посещение.

Със измененията и допълненията в ЗИД на ЗТ се предвижда редът и условията за вписване на туристически забележителности, фестивали и събития да се уреждат в наредбата по чл. 165, ал. 2, а именно Наредбата за националния туристически регистър.

Правната норма на чл.170а, ал.1 гласи че, Националния регистър на туристическите

забележителности, фестивали и събития съдържа информация в структуриран вид за обекти и събития, които представляват интерес за туриста, и представя всички необходими данни за планиране и организиране на посещение. Информацията може да включва данни от други нормативно установени регистри, водени от компетентните органи. Автоматизирано извличане на данни от други регистри ще се извършва съгласно **Закона за електронното управление**.

В чл.170а, ал. 2 е предвидено, че Национален регистър на туристическите забележителности, фестивали и събития, ще обедини съществуващите сега два регистра - на туристическите атракции и на туристическите фестивали и събития. Нормативно се урежда видовете забележителности, фестивали и събития, които подлежат на вписване и така се дава възможност за пълна и всеобхватна информация, която туристическата дестинация предлага на посетителите.

Също така в чл. 170а, ал. 3 и ал. 4 нормативно се уреждат видовете забележителности, фестивали и събития, които подлежат на вписване и така се дава възможност за пълна и всеобхватна информация, която туристическата дестинация предлага на посетителите.

Информацията съдържаща се в Национален регистър на туристическите забележителности, фестивали и събития ще е публична и достъпна за всички потребители/ туристи.

Национален регистър на туристическите забележителности, фестивали и събития, като част от Националния туристически регистър е предмет на регулиране от нормативния акт (Проект на Наредба за НТР) относно ред и условия за вписване на туристически забележителности, фестивали и събития.

Допълнително, в нормативния акт ще се синхронизират процедурите по вписване и отразяване на вписаните в регистъра обстоятелства съобразно регистрационните режими, облекчени със ЗИД на ЗТ.

Съгласно ЗИД на Закона за туризма, в чл. 6, т. 27, е предвидено, че министърът на туризма провежда държавната политика в областта на туризма, като организира воденето, актуализирането и поддържането на Националния туристически регистър по чл. 166, ал. 1 и Националния регистър на туристическите забележителности, фестивали и събития по чл. 170а, ал. 1.

Отделно от това е изменена легалната дефиниция на „Туристическа забележителност. Следва да се подчертае, че в т. 15, § 1 от Допълнителните разпоредби на Закона за туризма гласи, Туристическа забележителност" е природен, културен или целенасочено създаден обект от туристически интерес, най-често свързан с природно, материално или нематериално културно наследство и/или историческо събитие, предоставящ услуги с познавателна или образователна цел и/или възможности за отдих.

Създадена е нова легална дефиниция т. 97, § 1 от Допълнителните разпоредби на Закона за туризма, която определя, че "Туристически фестивали и събития" са инициативи, възникнали с цел популяризиране на елементи от нематериалното културно наследство, свързани с обичаи, обреди, празненства и други, които са носители на историческа памет и национална идентичност и могат да имат научна или културна стойност. Те могат да са организирани от публични или частни организации, физически или юридически лица.

В тази връзка се обосновава необходимост от приемане на Проект на Постановление на Министерски съвет на изменение и допълнение на Наредба за Националния туристически регистър.

1.2. Опишете какви са проблемите в прилагането на съществуващото законодателство или възникналите обстоятелства, които налагат приемането на ново законодателство. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности

(например съвместни инспекции между няколко органа и др.).

Понастоящем в Регистъра на туристическите атракции са вписани **3 604 туристически атракции**, а в Регистъра на туристическите фестивали и събития – **1 884 фестивала и събития**. Двата регистъра се водят от Министерството на туризма, без разписани правила за вписване и критерии за подбор на туристическите атракции, фестивали и събития.

Със Закона за изменение и допълнение на Закона за туризма (обн. ДВ, бр. 17 от 25.02.2020 г.) се предвиди Националният регистър на туристическите забележителности, фестивали и събития да е част от Националния туристически регистър, т.е. нормативно е заложена информацията, която подлежи на вписване в съответните регистри - Регистър на туристическите забележителности и Регистър на туристическите фестивали.

В Регистъра на туристическите забележителности ще се вписва информация за:

1. обекти, свързани с представянето на недвижимо и движимо културно историческо наследство;
2. защитени територии по Закона за защитените територии и защитени територии за опазване на недвижимо културно наследство по Закона за културното наследство – когато са социализирани и предлагат условия за приемане и обслужване на туристически посещения и в съответствие с режимите за опазването им и с вътрешните правилници на лицата, на които е предоставено правото на управление;
3. обекти, създадени с развлекателна цел, в които се предоставят услуги с познавателна цел и/или се предлагат възможности за отдих и забавление.

На вписване подлежат Туристическите забележителности, фестивали и събития, когато имат висока степен на привлекателност за туристите, критериите за които са:

1. обществена значимост;
2. известност и популярност на обекта или събитието, които водят до разпознаваемост на страната или общината като туристическа дестинация;
3. наличие на траен туристически интерес, който формира основен или допълнителен мотив за пътуване на туристи или екскурзианти;
4. възприемане на обекта или продукта като специален или неповторим;
5. познавателна стойност на обекта или събитието;
6. местоположение спрямо туристически маршрути.

Туристическите забележителности могат да са собственост на държавата, на общините, на Българската православна църква и на други регистрирани религиозни институции, както и на физически и юридически лица.

Закона за туризма вменява задължение на **собствениците, съответно лицата, на които е предоставено ползването или управлението на туристическите забележителности**, вписани в Националният регистър да **поддържат, реставрират, ремонтират и предприемат всички необходими други мерки за запазването им**. Изпълнението на това задължение е съобразно финансовите възможности на съответните собственици или ползватели, когато те са бюджетни организации. Мерките за поддържане, реставриране, ремонт и опазване на движимите и недвижимите културни ценности се извършват при условията и по реда на Закона за културното наследство.

Национален регистър на туристическите забележителности, фестивали, и събития дава възможност за популяризиране и реклама на събитията от общинските културни календарни и местни туристически забележителности. Това на свой ред би допринесло да се прояви интерес към по-малките общини, които нямат възможност да поддържат самостоятелни уеб базирани страници.

Популяризирането на туристическите забележителности, фестивали и събития добива все по-важна роля в развитието на конкурентоспособността на туристическите дестинациите. Предлагането на един цялостен туристически продукт, насочен към промотиране на културните събития и фестивали допринася за икономически растеж .

В тази връзка е необходимо с оглед синхронизирането на различните по степен нормативни

актове и съществуващия подзаконов акт – Наредба за Националния туристически регистър.

Проблемът не може да бъде решен в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности.

1.3. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт, или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?

Да, извършен е последващ анализ на прилагането на действащия подзаконов нормативен акт и резултатите сочат, че е налице съществена промяна, което изисква адекватно изменение на подзаконовата уредба във връзка с прилагането на новия инструмент.

2. Цели:

Посочете целите, които си поставя нормативната промяна, по конкретен и измерим начин и график, ако е приложимо, за тяхното постигане. Съответстват ли целите на действащата стратегическа рамка?

Нормативната промяна цели изменение и допълнение на действащата Наредба за Националния туристически регистър, с която ще се регламентират, условията и редът за осъществяване на вписване в Националния регистър на туристическите забележителности, фестивали и събития.

Текстовете на сега действащата наредба трябва да се синхронизират със Закона за туризма. По този начин ще се допринесе за синхронизиране и съответствие на текстовете на подзаконов нормативен акт с тези на акт от по-висока степен, а именно закон. **Целите съответстват на действащата стратегическа рамка, а именно Актуализираната Национална стратегия за устойчиво развитие на туризма 2014-2030 г., Стратегията за електронното управление в Република България за периода 2014-2020 г.**

3. Идентифициране на заинтересованите страни:

В процеса на предварителна оценка на въздействието се идентифицираха следните групи заинтересовани страни по отношение на които предложенията проекта на Наредбата ще окажат пряко или косвено положително въздействие, по отношение на изведените по-горе цели:

Преки заинтересовани страни:

1. Министерство на туризма;
2. Министерство на културата;
3. Министерство на околната среда и водите;
4. Общините;
5. Българската православна църква и други регистрирани религиозни институции;
6. Физически лица, правоспособни да упражняват професиите „Екскурзовод“, „Планински водач“, вписани в НТР при предоставянето на допълнителни туристически услуги.
7. Физически лица, юридически лица и юридически лица с нестопанска цел.

Косвени заинтересовани страни:

Търговци по смисъла на Търговския закон и юридически лица, които имат право по силата на закон да извършват туроператорска дейност и/или хотелиерство, ресторантьорство, търговци, улесняващи предоставяне на свързани туристически услуги, Асоциации и туристически сдружения осъществяващи туроператорска и хотелиерска дейност, Туристически информационни центрове, лицата стопанисващи водни площи – собственици, както и доставчици на допълнителни туристически услуги.;

Посочете всички потенциални засегнати и заинтересовани страни, върху които предложението ще окаже пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи, др.).

4. Варианти на действие:

Вариант I - без действие: С неизпълнение на законовите изисквания няма да бъдат постигнати целите разписани в т. 2 на настоящата оценка, които допълват целите на ЗИД на ЗТ. Съществуващото към момента положение не е синхронизирано с релевантната правна уредба, разписана в Закон за туризма. Без синхронизиране на разпоредбите между ЗТ и действащата Наредба ще липсва регулацията за Националния регистър на туристическите забележителности, фестивали, и събития.

Вариант II – Приемане на проект на Постановление за изменение и допълнение на Наредба за националния туристически регистър (предпочетен вариант):

Чрез изменението и допълнението на Наредбата нейните разпоредби ще се синхронизират с правилата разписани в Закона за туризма, които уреждат условията и реда за вписване на туристически забележителности, фестивали и събития и регистъра по чл.170а ,ал. 1. По този начин ще се спазва принципът „Регистър се създава и урежда със закон“.

Структурата на подзаконовия акт ще продължава да следва зададената такава в Глава петнадесета от Закона за туризма, като се допълни, измени и доразвие с изисквания за условията и реда за осъществяване на вписване в Националния регистър на туристическите забележителности, фестивали и събития.

В чл.170а, ал. 4 са посочени критериите, на които следва да отговарят туристическите забележителности, фестивали и събития се вписват в регистъра по чл. 170а, ал. 1, когато имат висока степен на привлекателност за туристите, критериите, а именно:

1. обществена значимост;
2. известност и популярност на обекта или събитието, които водят до разпознаваемост на страната или общината като туристическа дестинация;
3. наличие на траен туристически интерес, който формира основен или допълнителен мотив за пътуване на туристи или екскурзианти;
4. възприемане на обекта или продукта като специален или неповторим;
5. познавателна стойност на обекта или събитието;
6. местоположение спрямо туристически маршрути.

Предвижда се Регистъра на туристическите забележителности да съдържа информация за: община; име на туристическата забележителност; вид туристическа забележителност; собственост; статут; достъпност за туристическо посещение; местоположение; транспортна достъпност и връзки; среда; туристическа инфраструктура съпътстващи туристически забележителности; уебсайт;

По отношение на Регистър на туристическите фестивали и събития, ще се съдържа информация за: община; дата на провеждане; културна проява; място на провеждане; значение (национално/регионално/местно); кратко описание; организатор/ри; периодичност на провеждане.

При изготвянето на проекта на подзаконов нормативен акт ще бъдат спазени изискванията на чл. 5 от Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност.

Идентифицирайте основните регулаторни и нерегулаторни възможни варианти на действие от страна на държавата, включително варианта „Без действие“.

5. Негативни въздействия:

Вариант I - без действие: негативните въздействия са разгледани общо за всички групи заинтересовани страни

При този вариант ще продължава да е налице несъответствие между акт от по-висока степен закон – ЗТ с акт от по-ниска степен Наредба; няма да има конкретни правила за Национален регистър на туристическите забележителности, фестивали, и събития; няма да се допринесе за защита в достатъчна степен интереса на туристите /потребителите на туристическите услуги. Също така няма да се спази принципът регистър се създава и урежда със закон.

Икономически негативни въздействия: Без приемането на изискванията, въведени с наредбата, ще липсва детайлна уредба на единна информация за туристическите забележителности, фестивали и събития. Също така ще липсва детайлна уредба на единна информация за туристическите забележителности, фестивали и събития, което ще затрудни добрата информираност на потребителите/ туристите т.е. няма да се допринесе за защита в достатъчна степен интереса на туристите /потребителите на туристическите услуги

Социални негативни въздействия: Не са идентифицирани.

Екологични негативни въздействия: Не са идентифицирани.

Вариант II – Приемане на Постановлението негативните въздействия са разгледани общо за всички групи заинтересовани страни

Не се идентифицират негативни въздействия при синхронизирането на подзаконовия акт със ЗИД на ЗТ. Ще се допринесе за синхронизиране на нормативната база, като ще се избегне колизия на правни норми, а именно между закон (ЗТ) и подзаконов нормативен акт (Наредба). С изменението и допълнението на Наредбата се допринася за повече яснота и прецизност посредством определяне на конкретна информация, която следва да се вписва в Националния регистър на туристическите забележителности, фестивали и събития.

Икономически негативни въздействия: Не са идентифицирани.

Социални негативни въздействия: Не са идентифицирани.

Екологични негативни въздействия: Не са идентифицирани.

Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други негативни въздействия за всеки един от вариантите, в т.ч. разходи (негативни въздействия) за идентифицираните заинтересовани страни в резултат на предприемане на действията. Пояснете кои разходи (негативни въздействия) се очаква да бъдат второстепенни и кои да са значителни.

6. Положителни въздействия:

Вариант I - без действие: положителните въздействия са разгледани общо за всички групи заинтересовани страни

При този вариант не са идентифицирани положителни икономически, социални и екологични негативни въздействия.

Вариант II – Приемане на Постановлението – положителните въздействия са разгледани общо за всички групи заинтересовани страни

Икономически положителни въздействия

С надграждането на Националния туристически регистър, чрез Националния регистър на туристическите забележителности, фестивали и събития се улеснява популяризирането на

туристическите забележителности, фестивали и събития, което на свой ред допринася за развитието на конкурентоспособността на туристическите дестинациите. Предлагането на един цялостен туристически продукт, насочен към промотиране на културните събития и фестивали допринася също така и за икономически растеж населеното място на чиято територия се намират конкретните туристически забележителности или се провеждат фестивали и събития. В тази връзка Националният туристически регистър се явява инструмент за предоставяне на полезна информация на потребителите.

Ще се постигнат посочените по-горе цели на акта, ще се преодолее съществуващото несъответствие между действащите законови разпоредби и тези на подзаконовият акт. Осигурява се по-висока информираност на потребителите.

Социални положителни въздействия: С Националният регистър на туристическите забележителности, фестивали и събития, ще се допринесе популяризирането на вписаните туристическите забележителности, фестивали и събития, което ще окаже благоприятен ефект върху туристическия сектор като приоритетен отрасъл на икономиката.

Екологични положителни въздействия: Не са идентифицирани.

Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други ползи за идентифицираните заинтересовани страни за всеки един от вариантите в резултат на предприемане на действията. Посочете как очакваните ползи кореспондират с формулираните цели.

7. Потенциални рискове: Не се идентифицират потенциални рискове от приемането на нормативния акт, включително възникване на съдебни спорове.

„Посочете възможните рискове от приемането на нормативната промяна, включително възникване на съдебни спорове.

8.1. Административната тежест за физическите и юридическите лица:

Ще се повиши

Ще се намали

Няма ефект

8.2. Създават ли се нови регулаторни режими? Засягат ли се съществуващи режими и услуги?

НЕ

9. Създават ли се нови регистри?

Когато отговорът е „да“, посочете колко и кои са те.....

Националният регистър на туристическите забележителности, фестивали и събития ще включва съответните регистри- Регистър на туристическите забележителности и Регистър на туристическите фестивали

10. Как въздейства актът върху микро-, малките и средните предприятия (МСП)?

Актът засяга пряко МСП

Актът не засяга МСП

Няма ефект

Предложените промени ще окажат положително въздействие върху МСП.

Националният регистър на туристическите забележителности, фестивали и събития се улеснява популяризирането на туристическите забележителности, фестивали и събития, което на свой ред допринася за развитието на конкурентоспособността на туристическите дестинациите. Така ще допринесе за по-добро икономическо развитие на МСП, които предлагат туристически услуги(основни, допълнителни, свързани)

11. Проектът на нормативен акт изисква ли цялостна оценка на въздействието?

Да
 Не

12. Обществени консултации:

Ще се извърши обществена консултация по чл. 26 от Закона за нормативните актове, като на Портала за обществени консултации и на интернет страницата на Министерство на туризма за срок от 30 дни ще бъдат публикувани проектът на Постановление на Министерски съвет за изменение и допълнение на Наредба за националния туристически регистър, доклад към проекта, частична предварителна оценка на въздействието и становището на дирекция „Модернизация на администрацията“ в администрацията на Министерски съвет по оценка на въздействие. Проекта на Постановление за изменение и допълнение на Наредбата ще бъде съгласуван по чл. 32 от Устройствения правилник на Министерски съвет и на неговата администрация със заинтересованите министерства, ведомства и страни.

Обобщете най-важните въпроси за консултации в случай на извършване на цялостна оценка на въздействието или за обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултационни процедури.

13. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?

Да
 Не

Моля посочете изискванията на правото на Европейския съюз, включително информацията по т. 8.1 и 8.2, дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз, и я приложете (или посочете връзка към източник).

14. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за изработването на нормативния акт:

Име и длъжност:

Лиляна Кирчева – Арсова, директор на дирекция „Туристическа политика“

Дата: 10.06.2020 г.

Подпис: