



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
МИНИСТЕРСТВО НА ТУРИЗМА

Проект

ДО  
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ  
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ДОКЛАД

от

**ЕВТИМ МИЛОШЕВ**

*министър на туризма*

**Относно:** Проект на Постановление на Министерския съвет за допълнение на Постановление № 82 на Министерския съвет от 2024 г. за приемане на Наредбата за водноспасителната дейност и обезопасяването на водните площи и басейните за обществено ползване ( обн. ДВ, бр. 30 от 2024 г.)

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,  
УВАЖАЕМИ ЗАМЕСТНИК МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛИ,  
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

На основание чл. 31, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация внасяме за разглеждане на Проект на Постановление на Министерския съвет за допълнение на Постановление № 82 на Министерския съвет от 2024 г. за приемане на Наредбата за водноспасителната дейност и обезопасяването на водните площи и басейните за обществено ползване ( обн. ДВ, бр. 30 от 24024 г.).

На основание чл. 78а, ал. 2 от Закона за здравето е приета Наредбата за водноспасителната дейност и обезопасяването на водните площи и басейните за обществено

ползване, (ПМС № 82 от 03.04.2024 г., обн. ДВ. бр.30 от 5 Април 2024г.), която отменя действащата до този момент Наредба за водноспасителната дейност и обезопасяването на водните площи от 1996 г., приета с ПМС № 182 от 24.09.1996 г.

Наредбата урежда обществените отношения свързани с осигуряването и организацията на водноспасителната дейност, обезопасяването на водните площи и басейните за обществено ползване, като по този начин се цели да се постигне опазване живота и здравето на хората и превенция на водния травматизъм.

Наредбата посочва кои са обектите, подлежащи на обезопасяване - откритите водни площи - участъци от крайбрежните морски води, реки, езера, язовири и микроязовири, канали, изкопи, както и плувните басейни за обществено ползване, плувните комплекси и водните паркове. С нея се регламентират и основните задължения на стопаните на тези обекти с цел осигуряване на обезопасяването им и организирането на водноспасителната дейност.

С Наредбата се актуализират изискванията за обезопасяване на откритите водни площи и басейните за обществено ползване, отнасящи се до съответното минимално и максимално обезопасяване и поставянето на необходимите обозначителни знаци, както и за организирането на водноспасителната дейност при откритите водни площи и басейните за обществено ползване, които подлежат на максимално обезопасяване.

Целта е да се постигне най-висока степен на опазване на живота и здравето на хората и превенция на водния травматизъм.

Съгласно функционалната компетентност на министъра на туризма е предвидено, че той осъществява държавната политика в областта на концесиите на морските плажове, както и организира и осъществява дейността по предоставяне под наем на морските плажове, които не са възложени на концесия.

С Наредбата се вменяват определени задължения на стопаните на водна площ или басейн за обществено ползване. В § 1, т. 14 от Допълнителните разпоредби на Наредбата е дадена легална дефиниция на понятието „Стопанин на водна площ или басейн за обществено ползване“, а именно собственикът или юридическото или физическото лице, на което е предоставено правото да управлява и/или ползва и поддържа водната площ или басейна за обществено ползване. За морските плажове, предоставени на концесия или под наем, стопанин е концесионерът или наемателят, определен по съответния ред.

Съгласно чл. 27, ал. 1 от Наредбата е предвидено, че когато правото на управление и ползване на морски плаж е предоставено чрез концесия или договор за наем, концесионерът или наемателят на морски плаж до 31 март представя за съгласуване от министъра на туризма

програма за организацията на водноспасителната дейност за предстоящия летен сезон 2024, придружена със схема за охраняваните части от прилежащата към морския плаж акватория и разположението на спасителните постове.

Съгласно чл. 5, ал. 5 от Конституцията на Република България всички нормативни актове се публикуват и влизат в сила три дни след обнародването им, освен когато в тях е определен друг срок.

В Наредбата за водноспасителната дейност и обезопасяването на водните площи и басейните за обществено ползване, приета с ПМС № 82/ 03.04.2024 г., обн. ДВ. бр.30/ 05.04.2024 г. изрично не е посочен срок за влизането ѝ в сила. В този смисъл същата влиза в сила три дни след обнародването ѝ.

В този смисъл е налице липса на правна регламентация по отношение на реда, който следва да бъде прилаган спрямо правоотношенията възникнали преди приемането на новата Наредба, касаещи съгласуването и изпълнението на постъпили програми, които понастоящем са в процес на разглеждане и/или за съгласуване от министъра на туризма.

Както е посочено по-горе, задължение за концесионера или респективно наемателя на морския плаж, е да представи в Министерство на туризма, в срок до 31 март програма за организацията на водноспасителната дейност за предстоящия летен сезон, която се съгласува от министъра на туризма.

Към 31 март 2024 г. е действала отменената Наредба за водноспасителната дейност и обезопасяването на водните площи от 1996 г., приета с ПМС № 182/ 24.09.1996 г. В изпълнение на чл. 10, ал. 3 от отменената Наредба, в Министерство на туризма са представени за съгласуване програми за организацията на водноспасителната дейност за предстоящия летен сезон 2024, придружени със схеми за охраняваните части от прилежащата към морския плаж акватория и разположението на спасителните постове от концесионерите и наемателите на морски плажове. Част от подадените към 31 март 2024 г. програми са съгласувани по реда на отменената към настоящия момент Наредба, в резултат на което концесионерите и наемателите на морски плажове са организирали своята дейност за предстоящия летен сезон 2024 г. по реда на отменената Наредба за водноспасителната дейност; сключили са съответните договори за осъществяване на „задължителните дейности“ по чл. 7, ал.2 от ЗУЧК – за осигуряване на водно спасяване, обезпечаване на прилежащата акватория, здравно и медицинско обслужване и санитарно-хигиенно обслужване на морските плажове.

Всяка одобрена програма за организация на водноспасителната дейност подлежи на контрол от определени от министъра на туризма длъжностни лица, съгласно Закона за

устройството на Черноморското крайбрежие (ЗУЧК) и в този смисъл съществува празнота по отношение на реда за упражняване на контрол върху одобрените към 31 март 2024 г. програми, а именно по реда на отменената наредба или по реда на действащата наредба.

В Министерство на туризма към 31 март 2024 г. са постъпили програми, които понастоящем са в процес на разглеждане от длъжностни лица на Министерство на туризма и/или за съгласуване от министъра на туризма.

При така изложената фактическа обстановка е налице празнота по кой ред следва да бъдат съгласувани програмите, които са в процес на разглеждане и/или съгласуване.

Предложеният проект на акт **не води до въздействие** върху държавния бюджет поради, което е изготвена финансова обосновка, съгласно приложение № 2.2 на чл. 35, ал. 1, т. 4, б."б" от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация. Проектът на акт са съгласувани по реда на чл. 32 от същия.

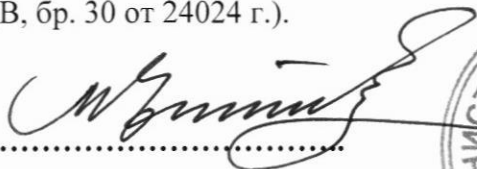
В изпълнение на разпоредбата на чл. 26, ал. 3 и 4 от Закона за нормативните актове, проектът на Постановление на Министерския съвет за допълнение на Постановление № 82 на Министерския съвет от 2024 г. за приемане на Наредбата за водноспасителната дейност и обезопасяването на водните площи и басейните за обществено ползване ( обн. ДВ, бр. 30 от 2024 г.), заедно с доклада, частичната предварителна оценка на въздействието и становището на дирекция „Модернизация на администрацията“ на Министерския съвет, са публикувани на интернет страниците на Министерство на туризма и на Портала за обществени консултации. Срокът за предложения и становища по проекта на нормативен акт е определен на 14 дни, предвид предстоящото стартиране на летен туристически сезон 2024. Постъпилите бележки и предложения са обсъдени и целесъобразните са отразени в настоящия проект.

С проекта на акт не се въвеждат норми на европейското право, поради което не се прилага таблица за съответствие.

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,  
УВАЖАЕМИ ЗАМЕСТНИК МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛИ,  
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

Предвид изложеното, на основание чл. 8, ал. 1 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация предлагам Министерският съвет да

приеме Проект на Постановление на Министерския съвет за допълнение на Постановление № 82 на Министерския съвет от 2024 г. за приемане на Наредбата за водноспасителната дейност и обезопасяването на водните площи и басейните за обществено ползване ( обн. ДВ, бр. 30 от 24024 г.).



.....  
**ЕВТИМ МИЛОШЕВ**

*Министър на туризма*

