

СТРАВКА
ЗА ОТГЪРЪЗВАНЕ НА ПОСТЪРЪПИЛИТЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ ОТ ОБЩЕСТВЕНИТЕ КОНСУЛТАЦИИ (от 14.05.-28.05.2024 г.) НА ПРОЕКТ НА ДОПЪЛНЕНИЕ НА НАРЕДБА ЗА ВОДНОСПАСИТЕЛНАТА ДЕЙНОСТ И ОБЕЗОПАСЯВАНЕ НА ВОДНИТЕ ПЛОЩИ И БАСЕЙНИТЕ ЗА ОБЩЕСТВЕНО ПОЛЗВАНЕ (обн. ДВ, бр.30 от 05.04.2024 г.)

№	Участник в обществените консултации	Бележки и предложения	Приети/неприети	Мотиви
1.	<p>Асоциация на концесионерите на концесионерите на морски плажове, морски плажове, представявявана от Иво Стефанов – председател (вх. № Т-92-00-259 от 16.05.2024 г.)</p>	<p>Асоциацията на концесионерите на морски плажове е браншова организация на дружества – концесионери и наематели на морски плажове, вписана по съответния ред в регистъра на юридическите лица с нестопанска цел с ЕИК: 130919448. В качеството на заинтересовано лице по смисъла на чл.26, ал.2 от Закона за нормативните актове, чрез председателя си представя следното становище по проекта на Постановление за допълнение на Постановление № 82 от 03.04.2024 г. на Министерския съвет за приемане на Наредба за водноспасителната дейност и обезопасяване на водните площи и басейните за обществено ползване, а именно:</p>	1. Приема се	
<p>1. Подкрепя проекта на Министъра на туризма за Постановление за допълнение на Постановление № 82 от 03 април 2024 г. на Министерския съвет за приемане на Наредба за водноспасителната дейност и обезопасяването на водните площи и басейните за обществено ползване, тъй като с него се допълват празноти в нормативния акт.</p> <p>2. Счита, че неприемането на проекта за Постановление ще доведе до проблеми при осигуряването на водното спасяване и опазването на човешки живот през летния сезон на 2024 г., като подкрепя аргументите на министъра на туризма.</p> <p><u>Проектът следва да бъде приет, за да се отстранят празнотите в подзаконовия нормативен акт и да се даде възможност през летния сезон на 2024 г. да се организира норматно водно спасяване и опазване на човешки живот.</u></p>				

		Приема се	
<p>2. „ММ Груп Силистар“ ООД, представявяно от Кирил Йовнов – управител (вх. № Т-26-М-72/73 от 16.05.2024 г.)</p>	<p>Дружеството е концесионер на морски плаж „Синеморет“, община Царево, област Бургас, като в качеството на заинтересовано лице по смисъла на чл.26, ал.2 от Закона за нормативните актове, чрез управителя си представя следното становище:</p> <p>1. Подкрепя проекта на Министъра на туризма за Постановление за допълнение на Постановление № 82 от 03 април 2024 г. на Министерския съвет за приемане на Наредба за водноспасителната дейност и обезопасяването на водните площи и басейните за обществено ползване, тъй като с него се допълват празници в нормативния акт.</p> <p>2. Счита, че неприемането на проекта за Постановление ще доведе до проблеми при осигуряването на водното спасяване и опазването на човешкия живот през летния сезон на 2024 г., като подкрепя аргументите на министъра на туризма.</p> <p><u>Проектът следва да бъде приет, за да се отстранят празниците в подзаконовия нормативен акт и да се даде възможност през летния сезон на 2024 г. да се организира нормално водно спасяване и опазване на човешкия живот.</u></p>		
<p>3. „Солей Дор“ ЕООД, представявяно от Екатерина Русимова – управител (вх. № Т-26-С-115 от 17.05.2024 г.)</p>	<p>Дружеството е концесионер на морски плаж „Градина-централен-част 1“, община Созопол, област Бургас, като в качеството на заинтересовано лице по смисъла на чл.26, ал.2 от Закона за нормативните актове, чрез управителя си представя следното становище:</p> <p>1. Подкрепя проекта на Министъра на туризма за Постановление за допълнение на Постановление № 82 от 03 април 2024 г. на Министерския съвет за приемане на Наредба за водноспасителната дейност и обезопасяването на</p>	Приема се.	

	<p>водните площи и басейните за обществено ползване, тъй като с него се допълват празници в нормативния акт.</p> <p>2. Счита, че неприемането на проекта за Постановление ще доведе до проблеми при осигуряването на водното спасяване и опазването на човешкия живот през летния сезон на 2024 г., като подкрепя аргументите на министъра на туризма.</p> <p><u>Проектът следва да бъде приет, за да се отстранят празниците в подзаконовия нормативен акт и да се даде възможност през летния сезон на 2024 г. да се организира нормално водно спасяване и опазване на човешкия живот.</u></p>		
<p>4.</p> <p>„Черноморска брегова група“ ЕООД, представявано от Иван Тодоров – управител Вх. № Т-26-Ч-17 от 17.05.2024 г.</p>	<p>Дружеството е концесионер на морски плажове „Кавациите-север“ и „Смокини-север“, община Созопол, област Бургас, като в качеството на заинтересовано лице по смисъла на чл.26, ал.2 от Закона за нормативните актове, чрез управителя си представя следното становище:</p> <p>1. Подкрепя проекта на Министъра на туризма за Постановление за допълнение на Постановление № 82 от 03 април 2024 г. на Министерския съвет за приемане на Наредба за водноспасителната дейност и безопасяването на водните площи и басейните за обществено ползване, тъй като с него се допълват празници в нормативния акт.</p> <p>2. Счита, че неприемането на проекта за Постановление ще доведе до проблеми при осигуряването на водното спасяване и опазването на човешкия живот през летния сезон на 2024 г., като подкрепя аргументите на министъра на туризма.</p> <p><u>Проектът следва да бъде приет, за да се отстранят празниците в подзаконовия нормативен акт и да се даде възможност през летния сезон на 2024 г. да се организира нормално водно спасяване и опазване на човешкия живот.</u></p>	<p>Приема се.</p>	

<p>5.</p> <p>„Роял Бей“ ЕООД, представявяно от Валентин Николов – управител Вх. № Т-26-00-282 от 17.05.2024 г.</p>	<p>Дружеството е концесионер на морски плаж „Каварна“, община Каварна, област Добрич, като в качеството на заинтересовано лице по смисъла на чл.26, ал.2 от Закона за нормативните актове, чрез управители си представя следното становище:</p> <p>1. Подкрепя проекта на Министъра на туризма за Постановление за допълнение на Постановление № 82 от 03 април 2024 г. на Министерския съвет за приемане на Наредба за водноспасителната дейност и обезопасяването на водните площи и басейните за обществено ползване, тъй като с него се допълват празноти в нормативния акт.</p> <p>2. Счита, че неприемането на проекта за Постановление ще доведе до проблеми при осигуряването на водното спасяване и опазването на човешкия живот през летния сезон на 2024 г., като подкрепя аргументите на министъра на туризма.</p> <p><u>Проектът следва да бъде приет, за да се отстранят празнотите в подзаконовия нормативен акт и да се даде възможност през летния сезон на 2024 г. да се организира нормално водно спасяване и опазване на човешкия живот.</u></p>	<p>Приема се.</p>	
<p>6.</p> <p>„Д-Петрол Инвестмънт“ ООД, представявяно от Мая Даскалова – управител, Вх. № Т-26-Д-44 от 20.05.2024 г.</p>	<p>Дружеството е концесионер на морски плаж „Ахтопол-север-източна зона“, община Царево, област Бургас, като в качеството на заинтересовано лице по смисъла на чл.26, ал.2 от Закона за нормативните актове, чрез управителя си представя следното становище:</p> <p>1. Подкрепя проекта на Министъра на туризма за Постановление за допълнение на Постановление № 82 от 03 април 2024 г. на Министерския съвет за приемане на Наредба за водноспасителната дейност и обезопасяването на водните площи и басейните за обществено ползване, тъй като с него се допълват празноти в нормативния акт.</p>	<p>Приема се.</p>	

	<p>2. Счита, че неприемането на проекта за Постановление ще доведе до проблеми при осигуряването на водното спасяване и оказването на човешки живот през летния сезон на 2024 г., като подкрепя аргументите на министъра на туризма.</p> <p><u>Проектът следва да бъде приет, за да се отстранят празниците в подзаконовия нормативен акт и да се даде възможност през летния сезон на 2024 г. да се организира нормално водно спасяване и оказване на човешки живот.</u></p>		
<p>7. „ВЕНИД БИЙЧ“ ООД, представявявано от Георги Чапкънов – управител, Вх. № Т-26-В-47 от 20.05.2024 г.</p>	<p>Дружеството е концесионер на морски плажове - „Нов плаж Свети Влас“ и „Свети Влас –изток“, и наемател на морски плаж „Свети Влас-централен“, община Несебър, област Бургас, като в качеството на заинтересовано лице по смисъла на чл.26, ал.2 от Закона за нормативните актове, чрез управители си представя следното становище:</p> <p>1. Подкрепя проекта на Министъра на туризма за Постановление за допълнение на Постановление № 82 от 03 април 2024 г. на Министерския съвет за приемане на Наредба за водноспасителната дейност и обезопасяването на водните площи и басейните за обществено ползване, тъй като с него се допълват празници в нормативния акт.</p> <p>2. Счита, че неприемането на проекта за Постановление ще доведе до проблеми при осигуряването на водното спасяване и оказването на човешки живот през летния сезон на 2024 г., като подкрепя аргументите на министъра на туризма.</p> <p><u>Проектът следва да бъде приет, за да се отстранят празниците в подзаконовия нормативен акт и да се даде възможност през летния сезон на 2024 г. да се организира нормално водно спасяване и оказване на човешки живот.</u></p>	<p>Приема се.</p>	

8.	<p>„Черноморски плажове“ ЕООД, представявяно от Весела Веселинова – управител, Вх.№ Т-26-00-299 от 20.05.2024 г.</p>	<p>Дружеството е наемател на морски плаж „Малък плаж Оазис – зона 3 - централен изток“, община Царево, област Бургас, като в качеството на заинтересовано лице по смисъла на чл.26, ал.2 от Закона за нормативните актове, чрез управителя си представя следното становище:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Подкрепя проекта на Министъра на туризма за Постановление за допълнение на Постановление № 82 от 03 април 2024 г. на Министерския съвет за приемане на Наредба за водноспасителната дейност и обезопасяването на водните площи и басейните за обществено ползване, тъй като с него се допълват празноти в нормативния акт. 2. Счита, че неприемането на проекта за Постановление ще доведе до проблеми при осигуряването на водното спасяване и опазването на човешкия живот през летния сезон на 2024 г., като подкрепя аргументите на министъра на туризма. <p><u>Проектът следва да бъде приет, за да се отстранят празнотите в подзаконовия нормативен акт и да се даде възможност през летния сезон на 2024 г. да се организира нормално водно спасяване и опазване на човешкия живот.</u></p>	Приема се.
9.	<p>„Тидо 13“ ЕООД, представявяно от Атанас Желев – управител, Вх. № Т-26-00-300 от 21.05.2024 г.</p>	<p>Дружеството е наемател на морски плаж „Сарафово-юг“, община Бургас, област Бургас, като в качеството на заинтересовано лице по смисъла на чл.26, ал.2 от Закона за нормативните актове, чрез управителя си представя следното становище:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Подкрепя проекта на Министъра на туризма за Постановление за допълнение на Постановление № 82 от 03 април 2024 г. на Министерския съвет за приемане на Наредба за водноспасителната дейност и обезопасяването на водните площи и басейните за обществено ползване, тъй като с него се допълват празноти в нормативния акт. 	Приема се.

	<p>2. Счита, че неприемането на проекта за Постановление ще доведе до проблеми при осигуряването на водното спасяване и опазването на човешкия живот през летния сезон на 2024 г., като подкрепя аргументите на министъра на туризма.</p> <p><u>Проектът следва да бъде приет, за да се отстранят празниците в подзаконовия нормативен акт и да се даде възможност през летния сезон на 2024 г. да се организира нормално водно спасяване и опазване на човешкия живот.</u></p>		
<p>10. „МИТ СЕКЮРИТИ-85“ ЕООД, представявано от Марияна Тодорова – управител, Вх. № Т-26-М-76 от 21.05.2024 г.</p>	<p>Дружеството е концесионер на морски плаж „Каванице-юг“, община Созопол, област Бургас, като в качеството на заинтересовано лице по смисъла на чл.26, ал.2 от Закона за нормативните актове, чрез управителя си представя следното становище:</p> <p>1. Подкрепя проекта на Министъра на туризма за Постановление за допълнение на Постановление № 82 от 03 април 2024 г. на Министерския съвет за приемане на Наредба за водноспасителната дейност и обезопасяването на водните площи и басейните за обществено ползване, тъй като с него се допълват празници в нормативния акт.</p> <p>2. Счита, че неприемането на проекта за Постановление ще доведе до проблеми при осигуряването на водното спасяване и опазването на човешкия живот през летния сезон на 2024 г., като подкрепя аргументите на министъра на туризма.</p> <p><u>Проектът следва да бъде приет, за да се отстранят празниците в подзаконовия нормативен акт и да се даде възможност през летния сезон на 2024 г. да се организира нормално водно спасяване и опазване на човешкия живот.</u></p>	<p>Приема се.</p>	

<p>11. „М и П Мениджмънт“ ЕООД, представявяно от Иван Пачев – управител, Вх. № Т-26-М-78 от 21.05.2024 г.</p>	<p>Дружеството е концесионер на морски плаж „Сарафово“, община Бургас, област Бургас, като в качеството на заинтересовано лице по смисъла на чл.26, ал.2 от Закона за нормативните актове, чрез управителя си представя следното становище:</p> <p>1. Подкрепя проекта на Министъра на туризма за Постановление за допълнение на Постановление № 82 от 03 април 2024 г. на Министерския съвет за приемане на Наредба за водноспасителната дейност и обезопасяването на водните площи и басейните за обществено ползване, тъй като с него се допълват празноти в нормативния акт.</p> <p>2. Счита, че неприемането на проекта за Постановление ще доведе до проблеми при осигуряването на водното спасяване и опазването на човешкия живот през летния сезон на 2024 г., като подкрепя аргументите на министъра на туризма.</p> <p><u>Проектът следва да бъде приет, за да се отстранят празнотите в подзаконовия нормативен акт и да се даде възможност през летния сезон на 2024 г. да се организира нормално водно спасяване и опазване на човешкия живот.</u></p>	<p>Приема се.</p>	
<p>12. „Орко Бийч“ ЕООД, представявяно от Иван Дачев – управител, Вх. № Т-26-О-34 от 22.05.2024 г.</p>	<p>Дружеството е концесионер на морски плаж „Смокините-юг“, община Созопол, област Бургас, като в качеството на заинтересовано лице по смисъла на чл.26, ал.2 от Закона за нормативните актове, чрез управителя си представя следното становище:</p> <p>1. Подкрепя проекта на Министъра на туризма за Постановление за допълнение на Постановление № 82 от 03 април 2024 г. на Министерския съвет за приемане на Наредба за водноспасителната дейност и обезопасяването на водните площи и басейните за обществено ползване, тъй като с него се допълват празноти в нормативния акт.</p>	<p>Приема се.</p>	

	<p>2. Счита, че неприемането на проекта за Постановление ще доведе до проблеми при осигуряването на водното спасяване и опазването на човешкия живот през летния сезон на 2024 г., като подкрепя аргументите на министъра на туризма.</p> <p><u>Проектът следва да бъде приет, за да се отстранят празниците в подзаконовия нормативен акт и да се даде възможност през летния сезон на 2024 г. да се организира нормално водно спасяване и опазване на човешкия живот.</u></p>		
<p>13. „Български Райзен“ ЕООД, представявано от Стоян Караненов – управител, Вх. № Т-26-Б-120 от 23.05.2024 г.</p>	<p>Дружеството е концесионер на морски плаж „Бургас-централен“, община Бургас, област Бургас, като в качеството на заинтересовано лице по смисъла на чл.26, ал.2 от Закона за нормативните актове, чрез управители си представя следното становище:</p> <p>1. Подкрепя проекта на Министъра на туризма за Постановление за допълнение на Постановление № 82 от 03 април 2024 г. на Министерския съвет за приемане на Наредба за водноспасителната дейност и обезопасяването на водните площи и басейните за обществено ползване, тъй като с него се допълват празници в нормативния акт.</p> <p>2. Счита, че неприемането на проекта за Постановление ще доведе до проблеми при осигуряването на водното спасяване и опазването на човешкия живот през летния сезон на 2024 г., като подкрепя аргументите на министъра на туризма.</p> <p><u>Проектът следва да бъде приет, за да се отстранят празниците в подзаконовия нормативен акт и да се даде възможност през летния сезон на 2024 г. да се организира нормално водно спасяване и опазване на човешкия живот.</u></p>	<p>Приема се.</p>	

<p>14.</p> <p>„Блек Сий Вийч“ ЕООД, представявано от Иван Дачев – управител, Вх. № Т-26-Б-121 от 23.05.2024 г.</p>	<p>Дружеството е концесионер на морски плаж „Къмпинг Веселие“, община Созопол, област Бургас, като в качеството на заинтересовано лице по смисъла на чл.26, ал.2 от Закона за нормативните актове, чрез управителя си представя следното становище:</p> <p>1. Подкрепя проекта на Министъра на туризма за Постановление за допълнение на Постановление № 82 от 03 април 2024 г. на Министерския съвет за приемане на Наредба за водноспасителната дейност и обезопасяването на водните площи и басейните за обществено ползване, тъй като с него се допълват празноти в нормативния акт.</p> <p>2. Счита, че неприемането на проекта за Постановление ще доведе до проблеми при осигуряването на водното спасяване и опазването на човешкия живот през летния сезон на 2024 г., като подкрепя аргументите на министъра на туризма.</p> <p><u>Проектът следва да бъде приет, за да се отстранят празнотите в подзаконовия нормативен акт и да се даде възможност през летния сезон на 2024 г. да се организира нормално водно спасяване и опазване на човешкия живот.</u></p>	<p>Приема се.</p>	
<p>15.</p> <p>„ДАМС ХОЛДИНГ ГРУП“ ООД, представявано от Олег Първанов – управител, Вх. № Т-26-Д-27.05.2024 г.</p>	<p>Дружеството е концесионер на морски плаж „Златни пясъци“, община Варна, област Варна, като в качеството на заинтересовано лице по смисъла на чл.26, ал.2 от Закона за нормативните актове, чрез управителя си представя следното становище:</p> <p>1. Подкрепя проекта на Министъра на туризма за Постановление за допълнение на Постановление № 82 от 03 април 2024 г. на Министерския съвет за приемане на Наредба за водноспасителната дейност и обезопасяването на водните площи и басейните за обществено ползване, тъй като с него се допълват празноти в нормативния акт.</p>	<p>Приема се.</p>	

	<p>2. Счита, че неприемането на проекта за <u>Постановление</u> ще доведе до проблеми при осигуряването на водното спасяване и опазването на човешкия живот през летния сезон на 2024 г., като подкрепя аргументите на министъра на туризма.</p> <p><u>Проектът следва да бъде приет, за да се отстранят празнотите в подзаконовия нормативен акт и да се даде възможност през летния сезон на 2024 г. да се организира нормално водно спасяване и опазване на човешкия живот.</u></p>		
<p>16. Снежана Ангелова, писмо с вх. № Т-94- С-21 от 27.05.2024 г.</p>	<p>По отношение на редакцията на предложения проект на акт има следните бележки, а именно:</p> <p>1. Предложената редакция на единствения параграф в проекта на акт започва с „Подалените...“. Може би желанието на авторите на този текст е да подведат в хипотезата на тази разпоредба подалените в деловодството на Министерството на туризма програми за организацията на водноспасителната дейност. Предвид изискването нормативните актове да са максимално ясни, не е лошо да се прецизира този текст. Програми се подават и в Морска администрация. Наред с това подаването им в деловодството на Министерството на туризма и входираването на тези програми на определена дата е именно относимият момент дали попадат в хипотезата на нормативния текст.</p> <p>2. По новата наредба (и един от пропуските ѝ), вече съгласувани програми за водноспасителната дейност имат действие, докато не настъпи някакво изменение в тях и не бъде подадена нова програма, тоест действието им е за неопределено време. С предложенния текст на ПМС се съгласува режим по старата наредба, но за неопределен</p>	<p>Не се приема.</p>	<p>1. Предложенният текст на параграф 4 в Преходните и заключителни разпоредби на Наредбата за водноспасителната дейност и обезопасяването на водните площи и басейните за обществено ползване е за продължаване липсата на правна регламентация по отношение на реда, който следва да бъде прилаган спрямо правоотношенията, възникнали преди приемането на новата Наредба и касаещи съгласуването и изпълнението на постъпили програми, които понастоящем са в процес на разглеждане и/или са за съгласуване от министъра на туризма. Схемата, придружаваща Програмата за организацията на водноспасителната дейност, представлява графичната част към нея и е неразделна част от същата.</p> <p>2. Предложенният текст на разпоредбата на новия § 4 от Преходни и заключителни разпоредби изрично посочва, че се отнася само за подалени до влизането в сила на новата Наредба за водноспасителната дейност и</p>

период (предвид новата наредба) и за огромен брой морски плажове. Създава се риск от паралелно действие на два режима за огромен брой морски плажове. Дори това да е волята на вносителя на акта, следва да се уточни с оглед спазването на основни принципи в правото и за да се избегне рискът от недоумение на прага на следващия летен сезон.

3. Така предложената редакция на разпоредбата не обхваща хипотезата на програми за водноспасителната дейност, съгласувани преди приемането на новата наредба. Нелогично е вече съгласувани програми за летен сезон 2024 г. да не попадат в хипотезата на преходната разпоредба, а подадени и несъгласувани все още програми да бъдат съгласувани и изпълнявани по стария ред.

Не се приема.

обезпечаването на водните площи и басейните за обществено ползване.
Видно от обнародването на Наредбата в ДВ, бр. 30 от 05.04.2024 г., не е предвиден изрично срок за влизането ѝ в сила, поради което се прилага нормата на чл.5, ал.5 от Конституцията на Р. България, а именно – нормативният акт влиза в сила три дни след обнародването му.

С оглед изложеното, при анализиране на текста на предложената нова разпоредба на § 4 от ПЗР на Наредбата, се обосновава ясен и категоричен извод, че разпоредбата се отнася само за програмите за организацията на водноспасителната дейност за предстоящия летен сезон 2024 г.

3. Предложеният текст на параграф 4 от Преходните и заключителни разпоредби обхваща и двете хипотези - както подадените програми за организацията на водноспасителната дейност, така и тези, които са съгласувани, преди влизането в сила на новата Наредба. Разпоредбата на параграф 4 урежда възникналите правоотношения по повод програмата за организацията на водноспасителната дейност от първия елемент на сложния фактически състав на съгласуването – подаването на програмата, като претраща към регламентация до последния такъв – изпълнението и контролирането на изпълнението на параметрите на програмата. Това налага извода, че уреждането от първия елемент рег аргументи а fortiori се отнася до всички съществени елементи от фактическия състав, т.е. правната норма

				<p>се отнася и за подадените и за съгласуваните програми преди влизането в сила на новата Наредба за водноспасителната дейност.</p>
--	--	--	--	---



МИРОСЛАВА НИКОЛОВА
 Главен секретар