

ДОКЛАД
от
НИКОЛИНА АНГЕЛКОВА

Министър на туризма

ОТНОСНО: *Проект на Постановление на Министерския съвет за приемане на Наредба за Националния туристически регистър*

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА ЗАМЕСТНИК МИНИСТЪР-
ПРЕДСЕДАТЕЛИ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

На основание чл. 35, ал. 1 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, предлагам на Вашето внимание проект на Постановление на Министерския съвет за приемане на Наредба за Националния туристически регистър.

Съгласно законовата делегация на чл. 165, ал. 2 от Закона за туризма, Министерският съвет приема наредба за Националния туристически регистър, който се води и поддържа от Министъра на туризма като единна информационна система, която включва и Единната система за туристическа информация (ЕСТИ).

Министерството на туризма разработи и внедри ЕСТИ, която функционира от месец март тази година. Поетапно в нея се включват със свои профили и подават данни лицата, извършващи дейност в местата за настаняване на територията на страната.

Обстоятелствата, които подлежат на вписване в Националния туристически регистър са определени изчерпателно в чл. 166 ал. 1 от Закона за туризма.

Националният туристически регистър се води от Министъра на туризма и кметовете на общини по отношение на категоризираните от тях туристически обекти – места за настаняване клас „Б“ и заведенията за хранене и развлечения, прилежащи към местата за настаняване и самостоятелни такива.

Съгласно нормата на чл. 116 от Закона за туризма (ЗТ), изм. ДВ, бр. 75 от 27.09.2016, изм. и доп., бр. 37 от 04.05.2018 г., лицата, извършващи хотелиерство, водят регистър на настанените туристи. Данните, отразени в хотелския регистър се отразяват в Единна система за туристическа информация (ЕСТИ) автоматизирано или чрез осигурен автоматизиран оперативен съвместим обмен на данни между регистрите и ЕСТИ, както и чрез публично достъпен уеб или друг интерфейс и сигурна комуникационна сесия за свързаност. До изменението - за хотелиерите няма изрично изискване за начина на водене на регистъра, а е налице единствено задължение да подават справка-декларация за реализираните нощувки до кметовете на общини.

Съгласно § 11 от ПЗР на ЗИД на ЗТ (обн. ДВ, бр. 75 от 27.09.2016 г.) министърът на туризма разработва и осигурява ползване на ЕСТИ, а съгласно § 120 от ПЗР към Закона за изменение и допълнение на Закона за туризма (обн. ДВ, бр. 37 от 04.05.2018 г., в сила от 04.05.2018 г.) подзаконовите актове се привеждат в съответствие с разпоредбите на този закон в 6-месечен срок от влизането му в сила. Съгласно чл. 165 от ЗТ, Министърът на туризма разработва и поддържа Национален туристически регистър като единна информационна система, която включва и Единната система за туристическа информация (ЕСТИ).

В Закона за туризма е дефиниран наборът от данни в регистър настаняване, които хотелиерите ще вписват в ЕСТИ, както следва:

1. за туристи - граждани на Република България, на държава - членка на Европейския съюз, на държава - страна по Споразумението за Европейското икономическо пространство, или на Конфедерация Швейцария - брой на настанените туристи, дата на регистрацията и дата на отпътуване;

2. за туристи - граждани на държави, извън тези по т. 1 - брой на настанените туристи, идентифициращи данни за лицата съгласно чл. 28, ал. 3 от Закона за чужденците в Република България, дата на регистрацията и дата на отпътуване.

В случаите, когато хотелиерът не разполага със собствени електронни системи за водене на настаняванията, Министерството на туризма е изградило и е предоставило безвъзмездно за ползване на хотелиерите Система регистър - настаняване (СРН). Системата осигурява предоставянето на информация в обобщен вид към ЕСТИ.

СРН обхваща процесите по получаване, въвеждане, валидиране и съхранение на данни от места за настаняване (МН), като данните се въвеждат от представители на мястото за настаняване, които са избрали този метод за регистрация на туристи (съгласно възможностите за регистрация на нощувките, описани в алинея 2 на чл. 116 от ЗТ). Данните, които се изпращат към СРН от МН, включват данните, изисквани по образец „Регистър за настанените туристи, за гражданството им и за броя на реализираните от тях нощувки, по чл. 116, ал. 2 от ЗТ“, утвърден от министъра на туризма.

Данните, вписани в ЕСТИ не са публични. Достъп до тях имат лицата извършващи хотелиерство – за данните за настанените до тях лица, съответната община - за данните за броя на настанените лица, тяхното гражданство и броя на реализираните нощувки на територията, Националната агенция за приходите - за данните за броя на настанените лица, тяхното гражданство и броя на реализираните от тях нощувки на територията на цялата страна, министърът на вътрешните работи - за всички данни по съгласно чл.28, ал.3 от ЗЧРБ, Националният статистически институт - за обобщени статистически данни, въз основа на наличните данни в Единната система за туристическа информация, в обем, определен със закон.

Всички гореописани функционалности на Единната система за туристическа информация, като част от НТР, са предмет на регулиране от нормативния относно реда на попълване на хотелския регистър и процедурата за докладване към ЕСТИ. Допълнително, в нормативния акт се синхронизират процедурите по вписване и отразяване на вписаните в регистъра обстоятелства съобразно регистрационните режими, облекчени със ЗИД на ЗТ (обн. ДВ, бр. 37 от 04.05.2018 г., в сила от 04.05.2018 г.), както и реда за регистриране в ЕСТИ на профил на лицата, извършващи дейност в туристическия обект със ролите на супер-потребител и потребител в системата ЕСТИ.

Основната цел на Наредбата е повишаване качеството на предлагания туристически продукт и въвеждането на съвременни технологии в дейността на икономическите оператори, предоставящи туристически услуги.

Приемането на Наредбата ще спомогне за успешното прилагане на Закона за туризма (ЗТ) и ще създаде предпоставки за създаване нова актуална нормативна уредба, свързана с воденето и поддържането на Националния туристически регистър, която отчита навлезлите съвременни технологии и иновативни решения.

Проектът не е свързан с изпълнение на актове на Европейския съюз, поради което не се налага справка за съответствие с европейското право.

Проектът на Постановление на Министерския съвет няма да доведе до пряко или косвено въздействие върху държавния бюджет, съгласно приложената одобрена финансова обосновка към проекта.

В изпълнение на чл. 26, ал. 2 от Закона за нормативните актове, проектът е публикуван на интернет страницата на Министерството на туризма за обществено обсъждане и на Портала за обществени консултации към Министерския съвет.

Настоящият доклад и проектът на Постановление са съгласувани по реда на чл. 32, ал. 1 от Устройствения правилник на МС и на неговата администрация. Направените бележки и предложения са отразени в приложената справка.

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА ЗАМЕСТНИК МИНИСТЪР-
ПРЕДСЕДАТЕЛИ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

С оглед изложеното и на основание чл. 8, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, предлагам да бъде приет приложения проект на Постановление на Министерския съвет за приемане на Наредба за Националния туристически регистър

Приложения:

1. Проект на Постановление на Министерския съвет;
2. Проект на Наредба за националния туристически регистър
3. Справка за отразените становища по чл.32 от УПМСНА;

4. Получени становища;
5. Финансова обосновка;
6. Проект на съобщение за средствата за масово осведомяване.

НИКОЛИНА АНГЕЛКОВА

Министър на туризма