

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
НАРОДНО СЪБРАНИЕ

Проект 28.08.2017г.

ЗАКОН

**ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА ЗАКОНА ЗА УСТРОЙСТВОТО НА ЧЕРНОМОРСКОТО
КРАЙБРЕЖИЕ**

(Обн., ДВ, бр. 48 от 2007 г.; изм. и доп., бр. 36 и 67 от 2008 г., бр. 19, 82 и 92 от 2009 г., бр. 45 и 82 от 2012 г., бр. 27, 28 и 66 от 2013 г.; Решение № 12 на Конституционния съд от 2013 г. – бр. 105 от 2013 г.; изм. и доп., бр. 40 и 98 от 2014 г. и бр. 9, 61 и 101 от 2015 г., изм. и доп. бр. 20 от 2016 г.)

§ 1. Създава се нов чл. 6а със следното съдържание:

Чл. 6а. (1) Министерът на туризма групира морските плажове по функционален признак и въз основа на техни характеристики, от значение за възможните начини на ползване, както следва:

1. Група I – Морски плажове, разположени в непосредствена близост до урбанизирани територии;

2. Група II – Морски плажове, разположени в неурбанизирани територии, в близост до туристическа дестинация, включително урбанизирани територии и/или къмпинги;

3. Група III – Морски плажове, разположени в неурбанизирани територии, отдалечени от туристическа дестинация, вкл. урбанизирани територии и/или къмпинги;

4. Група IV – Морски плажове с ограничено ползване или определени за развиване на специализиран вид туризъм

(2) Определянето на групата на морския плаж по ал. 1 се извършва въз основа на критерии, отчитащи най-малко:

1. Географското разположение на морския плаж;

2. Степента на урбанизация на териториите прилежащи към морския плаж;

3. Природно-климатичните и екологични характеристики, влияещи върху посещаемостта на морския плаж;

4. Близостта на морските плажовете до туристически дестинации, в т.ч. до туристически обекти или групи от туристически обекти по смисъла на Закона за туризма;

5. Наличието и близостта на защитени територии, обявени по реда на Закона за Защитените територии.

(3) За всяка от групите по ал. 1, т. 1 – 3 се създават по три подгрупи. Министърът на туризма определя на подгрупата на морските плажове в рамките на съответната група, въз основа на показатели, отразяващи най-малко:

1. Легловата база в прилежащата или разположената в близост урбанизирана територия;

2. Възможния максимален брой плажни места;

3. Преобладаващия релеф на брега, ограничаващ плажната ивица откъм сушата;

4. Изградената инженерна инфраструктура в зоната, тангираща с морския плаж;

5. Вида на морското дъно в определената за използване зона;

6. Екологичните характеристики на плажа, включително дали е естествено образувал се или изкуствен;

7. Други специфични показатели, които оказват съществено значение върху осъществяването на туристически дейности, като го ограничават или служат като предпоставка за развитието на специализирани видове туризъм.

(4) Групираните морски плажове се вписват в публичен електронен регистър, поддържан от министъра на туризма.

(5) Министърът на туризма актуализира определената група и подгрупа на морския плаж веднъж на три години, считано от датата на първоначалното им определяне, както и преди предоставянето на концесия или отдаването му под наем.

(6) Условията и редът за групиране на морските плажове и начинът на функциониране на регистъра по ал. 4, се определят с наредба, приета от Министерския съвет по предложение на министъра на туризма.

§ 2. Създава се нов чл. 6б със следното съдържание:

Чл. 6б. (1) Министърът на туризма класифицира морските плажове съобразно туристическите услуги, които могат да се предоставят на морския плаж, въз основа на минимални изисквания за техния вид и качество, свързани с:

1. Липсата или наличието на изисквания за осигуряване допълнителна, към нормативно установения минимум, площ, в

процент от общата площ на морския плаж, за свободно разполагане на плажни принадлежности от страна на посетителите;

2. Липсата или наличието на изисквания за осигуряване на обособени блокове от разположени плажни чадъри и шезлонги на територията на морския плаж, извън площта за свободно разполагане на плажни принадлежности;

3. Липсата или наличието на изисквания за осигуряване на обособени зони за комплексно предлагане на плажни услуги;

4. Липсата или наличието на изисквания за определен вид и брой заведения за бързо обслужване и развлечения;

5. Липсата или наличието на изисквания за обособяване на детски зони;

6. Липсата или наличието на изисквания за обособяване и обезопасяване на отделни зони за спорт и спортни атракции;

7. Липсата или наличието на изисквания за обособяване на временни водни бази с отделни полигони за моторни и безмоторни водни спортове;

8. Липсата или наличието на други специфични изисквания към вида и броя на предоставяните туристически услуги и средствата за тяхното предоставяне.

(2) Министерът на туризма класифицира морските плажове след определянето на съответната група и подгрупа, съответно след извършването на актуализацията по чл. 6а, ал. 5.

(3) Министерът на туризма поддържа публичен електронен регистър на класифицираните морски плажове.

(4) Видовете класове морски плажове, редът и начинът за определянето им и редът и начинът на функциониране на регистъра по ал. 3, се уреждат с наредбата по чл. 6а, ал. 6.

§ 3. В чл. 8, ал. 1 се правят следните изменения:

1. Досегашна т. 7 става т. 8.

2. Създава се нова т. 7 със следното съдържание:

„7. осъществява общ контрол по спазването на този закон;“

§ 4. В Чл. 7 се правят следните изменения:

1. Ал. 5 се изменя така:

„(5) Морските плажове или части от тях, които не са предоставени на концесия, се управляват от министъра на туризма чрез отдаването им под наем по реда на Правилника за прилагане на Закона за държавната собственост за срок до 5 години срещу задължение на наемателя да заплаща наемна цена и да извършва

задължителните дейности. Условието на търга за отдаване под наем на морски плаж се публикуват до 30 дни преди крайния срок за подаване на заявленията за участие. Заповедта на министъра на туризма за провеждане на търг за отдаване под наем на морски плаж подлежи на предварително изпълнение.“

2. Ал. 6 се изменя така:

„(6) Министърът на туризма със заповед може да предоставя правомощията си по ал. 5 на съответния областен управител. Заповедта на министъра на туризма или на областния управител, с която се определят лицето, спечелило търга, и наемната цена, подлежи на предварително изпълнение.“

§ 5. Чл. 8, ал. 3 се изменя така:

„(3) Минималния размер на концесионното възнаграждение, съответно на наемната цена, се определя като се отчитат групата, подгрупата и класа на морския плаж, съобразно изискванията на наредбата по чл. 6б, ал. 4“.

§ 6. Чл. 8а се изменя както следва:

„Чл. 8а. (1) Концесия за морски плаж, с изключение на концесиите с трансграничен интерес по смисъла на Закона за концесиите, се предоставя при условията и по реда на този закон.

(2) Процедурата за концесия за морски плаж по реда на този закон е открита процедура, която се провежда на един етап, в който участникът подава едновременно заявление и оферта. Откритата процедура не включва договаряне.

(3) Обект на концесия, са морските плажове с прилежащата им акватория, с широчина до 200 м., като обектът на концесия може да включва и принадлежности, определени в решението за откриване на процедурата за предоставяне на концесията.

(4) Правомощията на концедент по смисъла на този закон се изпълняват от министъра на туризма.

(5) Дейностите по предоставяне на концесията по ал. 1 включват:

1. изготвяне на документация – обосновка на концесията;
2. откриване, обявяване и провеждане на процедура за предоставяне на концесия и определяне на концесионер;
3. сключване на договор за концесия.

(6) Процедурата за предоставяне на концесия за морски плаж се открива, обявява и провежда с решение на министъра на туризма, след одобрение от Министерския съвет.

(7) С решението за откриване на процедурата се одобряват обявление за откриване на процедурата и документация-обосновката на концесията.

(8) Договорът за концесия се сключва с участника, определен за концесионер.

(9) Срокът на концесията започва да тече от деня на влизане в сила на договора за концесия и не може да се продължава."

§ 7. Чл. 8б се изменя както следва

„Чл. 8б. (1) Министърът на туризма или оправомощено от него длъжностно лице възлага със заповед изготвянето на документация - обосновка на концесията за морски плаж на експерти от Министерството на туризма и/или на експерти от други министерства и ведомства, съобразно тяхната компетентност, и/или на външни консултанти.

(2) Заповедта по ал. 1 съдържа:

1. срок за изработване на документация - обосновка на концесията, който не може да бъде по-дълъг от един месец;

2. експертите, на които се възлага изготвянето на документацията за концесията - обосновката при условията и по реда за определяне на външните експерти;

3. максимален размер на средствата за изработване на документация - обосновка на концесията, който се разходва от утвърдената от министъра на финансите план-сметка за концесионна дейност на Министерството на туризма за съответната календарна година.

(3) Документацията - обосновка на концесията за морски плаж съдържа:

1. цели и срок на концесията;

2. правно основание за предоставяне на концесията;

4. основни технически и други характеристики на обекта на концесията, включително описание на принадлежностите му;

5. описание на услугите и дейностите, които могат да се извършват с обекта на концесията, и условията за извършването им;

6. анализ на ефективността на концесията от гледна точка на концедента;

7. обосновано предложение за размера на прогнозна стойност на концесията;

8. обосновано предложение за определяне на изисквания относно професионалните или техническите способности, и/или към финансово и икономическо състояние;

3. други особености на обекта на концесията;

4. изводи и препоръки;

5. приложения, въз основа на които е изготвена обосновката.

(4) Министърът на туризма или оправомощено от него длъжностно лице възлага със заповед изготвянето на проекти на решение и обявление.

(5) Министърът на туризма, внася документите по ал. 3 и 4 за одобрение от Министерския съвет.

(6) Министерският съвет одобрява:

1. предмета и обекта на концесията;

2. принадлежностите – когато такива се включват в обекта на концесията;

3. максималния срок на концесията;

4. условията за осъществяване на концесията;

5. основните права и задължения по договора за концесия;

6. условията и/или забраните за отдаване на обекта на концесията под наем и за предоставяне на дейности по експлоатацията му на подизпълнители;

7. вида и размера на гаранциите за изпълнение на задълженията по концесионния договор и/или други обезпечения;

8. условията и формата за извършване на концесионното възнаграждение, включително:

а) размера на минималното годишно концесионно възнаграждение за срока на концесията;

б) реда за извършване на концесионното възнаграждение плащане;

9. изискванията, свързани с националната сигурност и отбраната на страната;

10. условията за опазването на околната среда, на човешкото здраве и на защитените територии, зони и обекти;

11. други изисквания, свързани с характера на концесията, които не са нормативно определени;

12. критериите за комплексна оценка на офертите и тяхната относителна тежест;

(7) Министърът на туризма издава решение за откриване на процедурата и публикува обявлението за концесията по реда на Закона за концесиите, в 10-дневен срок след одобрението по ал. 5 и 6.“

§ 8. Чл. 8в се изменя както следва

„Чл. 8в. (1) Министърът на туризма назначава комисия за провеждане на процедура за определяне на концесионер в сроковете и съобразно реда и условията на чл. 80 и 82 от Закона за концесиите.

(2) Назначената комисия за провеждане на процедурата за определяне на концесионер организира работата си и осъществява правомощията си в съответствие с чл. 81, чл. 96 – 104 от Закона за концесиите, отнасящи се за откритата процедура.“

§ 9. Чл. 8г се изменя както следва:

„Чл. 8г. (1) Процедурата за определяне на концесионер приключва с издаването на мотивирано решение за определяне на концесионер или за прекратяване на процедурата.

(2) Решенията по ал. 1 се издават в съответствие с чл. 116, ал. 1 и 3, чл. 117 – 119 от Закона за концесиите, а концесионният договор се сключва в сроковете и съобразно условията на Глава четвърта, Раздел I от Закона за концесиите.“

§ 10. Чл. 8д се изменя както следва:

„Чл. 8д. За участие в процедурата за определяне на концесионер кандидатите подават заявление и оферта:

§ 11. Чл. 8е се изменя както следва:

„Чл. 8е. (1) Заявлението съдържа:

1. информация за процедурата за определяне на концесионер и за концедента;

2. информация за кандидата относно:

а) името, съответно наименованието на кандидата, данните за контакт, включително електронен адрес:

б) формата на участие;

в) лицата, които представляват кандидата, съгласно регистъра, в който е вписан;

г) определените към датата на подаване на заявлението подизпълнители и информация относно името, съответно наименованието, данните за контакт, включително електронен адрес, и лицата, които представляват всеки посочен подизпълнител съгласно регистъра, в който е вписан, ако има такъв регистър;

д) третите лица, в случаите в които участникът доказва изпълнението на изискванията относно професионалните или техническите способности и/или финансовото и икономическото състояние, с възможностите на едно или повече лица;

3. начина на изпълнение на договора за концесия:

а) видовете дейности от предмета на концесията, които ще изпълнява кандидата ;

(б) при използване на подизпълнители – посочване на дела от концесията и видовете дейност от предмета на концесията, който ще се изпълнява от подизпълнители;

4. деклариране отсъствието на основание за изключване относно кандидата, както и относно посочените подизпълнители и трети лица;

5. деклариране на съответствието с условията за участие на кандидата и на посочените подизпълнители.

(2) Към заявлението се прилагат документите, с които кандидатът доказва изпълнението на изискванията за професионални и/или технически способности и/или за финансово и икономическо състояние. Когато кандидатът е посочил, че доказва съответствието си с изискванията за професионални или технически способност п/или за финансово и икономическо състояние с възможностите на трети лица, той прилага към заявлението и доказателства, че ще има на разположение ресурсите на третите лица за целия срок на концесията.“

§ 12. Чл. 8ж се изменя както следва:

„Чл. 8ж. (1) Офертата съдържа:

1. конкретни предложения по критериите за **оценка**;
2. мотивиране на предложенията по т. 1;
3. финансово – икономически модел, включващ анализ на паричните потоци на концесията;
4. доказателства за осъществимостта на направените предложения по критериите за възлагане;
5. други предложения, разработки и информация в изпълнение на изискванията, определени с документацията за концесията:
6. деклариране на срока на валидност на офертата;
7. деклариране на произхода на средствата съгласно Закона за мерките срещу изпирането на пари.

(2) Когато с обявлението за откриване на процедурата не е ограничена възможността за представяне на варианти на офертата участникът представя оферта за всеки предложен вариант.

(3) В предложението може да се определи поверителността на определена информация.”

§ 13. Чл. 8з се изменя както следва:

„Чл. 8з. (1) Заявлението и офертата се изготвят по образци, които се съдържат в документацията за концесията.

(2) Заявлението и офертата се представят на електронен носител във формата на електронен документ, подписан с квалифициран електронен подпис от лицето, което го представлява.

(3) Електронният носител по ал. 2 включва и електронен образ на документите, с които участникът удостоверява твърдените от него факти и обстоятелства. Пълното и точно съответствие на електронния образ на документите се удостоверява с подписването им с квалифициран електронен подпис.”

§ 14. Чл. 8и се изменя както следва:

„Чл.8и. (1) Заявленията и офертите се изготвят на езика, посочен в обявлението за откриване на процедурата.

(2) Когато с обявлението е допуснато използването на чужд език, заявленията и офертите се представят и в превод на български език.

(3) Документите, които се включват в електронния носител по чл. 8и. ал. 3, са на езика на тяхното издаване и в превод на български език. При несъответствие между текстовете за верен се приема този в превод на български език, освен ако в документацията е посочено друго.”

§ 15. Чл. 8к се изменя както следва:

„Чл. 8к. Заявленията и офертите се подават на адреса, посочен в обявлението за откриване на процедурата, чрез средствата за комуникация, определени между страните.

§ 16. Чл. 8л се изменя както следва:

„Чл. 8л. Заявлението и офертата, попълнени с информация и с приложени документите по чл. 8е, ал. 1 и 2 се подават в общ плик с надпис „Заявление и оферта“. Общият плик съдържа пликите със заявлението и офертата.”

§ 17. Чл. 8м се изменя както следва:

„Чл. 8м. (1) Сроковете за получаване на заявления и оферти се определят от концедента при отчитане на:

1. сложността и обемана документацията за концесията;
2. необходимостта част от документацията за концесията да бъде разгледана на място поради наличието на основание за ограничаване на публичния достъп до нея, посочено в обявлението;
3. времето, необходимо за изготвяне на заявленията или офертите;
4. необходимостта от оглед на място на обекта на концесията, а когато е приложимо – и на концесионната територия и/или на включените към обекта принадлежности.

(2) Срокът за получаване на заявления и оферти в открита процедура се определя с обявлението за откриване на процедурата и започва да тече от датата на публикуване и не може да бъде по-дълъг от 30 дни.“

§ 18. Чл. 8н се изменя както следва:

„Чл. 8н. (1) Заявленията и офертите се получават до определените дата и час чрез посочените в обявлението средства за обмен на информация.

(2) Когато в определения краен час на мястото за получаване има един или повече кандидати или участници, те се включват в списък, който се подписва от определеното от концедента длъжностно лице и от присъстващите лица. Длъжностното лице приема пликите със заявленията, предварителните оферти или офертите на всички кандидати или участници, включени в списъка.

(3) Длъжностното лице отбелязва върху плика поредния номер, датата и часа на получаването, завежда заявленията, предварителните оферти или офертите във входящ регистър по реда на получаването им и издава на приносителя разписка за завеждането в регистъра.

(4) Длъжностното лице не приема заявление или оферта, когато:

1. са подадени след определения срок, освен в случаите по ал. 2;
2. са подадени в незапечатан или с нарушена цялост плик;
3. пликът не е надписан в съответствие с изискванията;

(5) Входящият регистър съдържа следната информация за заявленията или офертите:

1. регистрационен номер по реда на получаването;

2. данни за кандидата или участника;
3. дата и час на получаване;
4. начин на получаване – чрез пощенска услуга или връчване срещу подпис;
5. наличие на обстоятелство по ал. 4;
6. забележки но вписаните обстоятелства, включително за обстоятелство по ал. 2.“

§ 19. Чл. 8о се изменя както следва:

„Чл. 8о. (1) След изтичане на срока за получаване на заявления и оферти, определен е обявлението за откриване на процедурата, комисията в закрито заседание отваря получените в срок заявления и извършва действия по допускане на участниците.

(2) Допускането на участник до участие в процедурата за определяне на концесионер се извършва след проверка от комисията относно:

1. наличието на основание за изключване за участника и за посочените в заявлението подизпълнителя и трети лица;
2. изпълнението на условията за участие от участника, а когато е приложимо – и от посочените в заявлението подизпълнители.“

§ 20. Чл. 8п се изменя както следва:

„Чл. 8п. Когато установи нередовност на заявлението, изразяваща се в непредставяне на документи, несъответствие с условията за участие или друга нередовност и/или непълнота, включително фактическа грешка, комисията отстранява участника.“

§ 21. Създава се нов чл. 8р със следното съдържание:

„Чл. 8р. (1) Комисията приключва действията по допускане на участниците с мотивирано решение, с което:

1. отстранява от участие в процедурата за определяне на концесионер участник, за когото или за посочен от него подизпълнител или трето лице е налице основание за изключване, или който не отговаря на условията за участие;
2. допуска разглеждане на офертите на участниците, които не са отстранени от участие.“

§ 22. Създава се нов чл. 8с със следното съдържание:

„Чл. 8с. (1) Комисията съставя протокол за отварянето на заявленията, както и за извършените действия по допускане на участниците.

(2) Решението на комисията за отстраняване на участник се съобщава в деня на отваряне на офертите и не подлежи на самостоятелно обжалване.“

§ 23. Създава се нов чл. 8т със следното съдържание:

„Чл. 8т. (1) Отварянето на офертите се извършва в открито заседание, на което може да присъстват участниците или техни упълномощени представители и други лица. Не по-късно от три работни дни преди датата на отваряне на офертите комисията обявява чрез съобщение на официалната интернет-страница на Министерството на туризма и в до участниците по електронните им адреси датата, часа и мястото на отварянето.

(2) В откритото заседание комисията съобщава решението, с което е приключила действията по допускане на участниците и отваря пликите с допуснатите за разглеждане оферти по реда на завеждането на офертите във входящия регистър.

(3) Отворените оферти се подписват па всяка страница от член на комисията и от изявили желание участници или техни представители.

(4) Разглеждането и оценяването на офертите и класирането на участниците се извършват в едно или повече закрити заседания от комисията.

(5) При разглеждане и оценяване на офертите комисията проверява съответствието направените предложения с изискванията, определени с документацията за концесията, както и съответствието на офертите по критериите за възлагане и на финансово-икономическия модел с критериите за възлагане.

(6) При разглеждане на офертите комисията може да проверява заявените от участниците обстоятелства и верността иди автентичността на приложени документи, включително чрез запитване към компетентни органи или други лица.“

§ 24. Създава се нов чл. 8у със следното съдържание:

„Чл.8у (1) Комисията не оценява оферта:

1. за която при извършена проверка е установено, че участникът е представил невярна информация или неистински, преправен или с невярно съдържание документ:

2. която не отговаря на едно или повече изисквания, определени с документацията за концесията;

3. в която представените разработки и информация не съответстват на критериите за оценка.

(2) Когато офертата на участника е подадена във варианти, основанията по т. 1 и т.2 се прилагат за всеки от предложените варианти.

(3) Комисията приема решение, с което определя офертите, включително вариантите на офертите, които не се оценяват.

(4) Решението по ал. 3 се съобщава на заинтересованите участници с решението на концедента за определяне на концесионер, съответно за прекратяване на процедурата и не подлежи на самостоятелно обжалване.

(5) Комисията извършва оценка на допуснатите оферти по критериите за възлагане чрез прилагане на методиката за оценка на офертите.

(6) Въз основа на оценката на допуснатите оферти комисията класира участниците с решение.

(7) Когато една или повече оферти съдържат варианти, които са допуснати до оценяване, комисията извършва предварителна оценка на всеки от вариантите и класира участниците с варианта на офертата, получил най-висока оценка.

(8) До приключване на процедурата комисията служебно следи за наличие на основание за изключване. Когато установи съществуващо или нововъзникнало основание за изключване, комисията не оценява офертата и отстранява участника от участие в процедурата за определяне на концесионер.

(9) След класиране на участниците комисията съставя протокол за отварянето, разглеждането и оценяването на офертите и за класирането на участниците.

(10) Въз основа на протокола по ал. 9 комисията изготвя проект на решение за определяне на класирания на първо място участник за концесионер или проект на решение за прекратяване на процедурата."

§ 25. Създава се нов чл. 8ф със следното съдържание:

"Чл.8ф Комисията изготвя проект на решение за прекратяване на процедурата, когато не е подадена пито една оферта или няма допуснат нито един участник, както и когато всички подадени оферти не отговарят на изискванията."

§ 26. Създава се нов чл. 8ц със следното съдържание:

"Чл. 8ц. За неуредените в тази глава въпроси се прилага Законът за концесиите."

§ 27. В чл. 13 се създава нова ал. 8 със следното съдържание:

„(8) Общинските администрации изготвят и издават схемата по ал. 3 в 30-дневен срок от възникването на основанието за това.“

§ 28. В чл. 17а се правят следните изменения:

1. Създава се нова ал. 2 със следното съдържание:

„(2) Забранява поставянето на плажни принадлежности и палатки, а също и преминаването, паркирането и престоя на пътни превозни средства, ремаркета и полуремаркета, върху подвижни (бели) дюни, неподвижни дюни с тревна растителност (сиви дюни) и облесени дюни, попадащи в границите на зона "А", зона "Б" или в урбанизираните територии на населените места след границите на зона "А", освен в случаите на разрешено строителство по ал. 1.

2. Досегашната ал. 2 става ал. 3.

§ 29. В чл. 22а, се правят следните изменения:

1. Ал. 1, т. 1 се изменя както следва:

„1. петдесет на сто от сумата на концесионното плащане и петдесет на сто от наемната цена се превежда по бюджета на общината, на чиято територия се намира съответният плаж; общината отчита по бюджета си преведената сума на концесионното плащане като приходи от концесии;“

2. В ал. 1, т. 2, точката в края на изречението се заменя с точка и запетая.

3. В ал. 1 се създава нова т. 3 със следното съдържание:

„3. четиридесет на сто от наемната цена се превежда по бюджета на Министерство на туризма; Министерство на туризма отчита по бюджета си преведената сума на наемната цена като приходи от наем на морски плажове;“

4. В ал. 3, т. 4, точката в края на изречението се заменя с точка и запетая.

5. В ал. 3 се създават нови т. 6 и 7 със следното съдържание:

„6. за осъществяване на дейности в изпълнение на програмата за развитие на туризма на територията на общината,;

7. за осъществяване на дейности по опазване и предпазване на морския плаж.“

6. В ал. 4 се правят следните изменения:

„(4) Постъпилите приходи по ал. 1, т. 2 и 3 се разходват за:“

7. Създава се нова ал. 6 със следното съдържание:

„(6) Дейностите по ал. 3, т. 1, 2, 6 и 7 се осъществяват в условията на сътрудничество с областния управител и министъра на туризма.“

8. Създава се нова ал. 7 със следното съдържание:

„(7) Разходите по ал. 4, във връзка с ал. 1, т. 3 се извършват чрез бюджета на Министерство на туризма въз основа на одобрена от министъра на финансите план-сметка за разходване на средствата и извършване на промени по реда на чл. 109 или 110 от Закона за публичните финанси.“

§ 30. Създава се нов чл. 22а¹ със следното съдържание:

„Чл. 22а¹. Кметовете на общините, по чиито бюджет се превеждат парични постъпления по чл. 22а, ал. 1, т. 1, изпращат до министъра на туризма доклад за изпълнението на общинския бюджет, в частта засягаща извършването на дейностите по чл. 22а, ал. 3, за съответната година, в срок до 1 месец от приемането на отчета за изпълнението на бюджета от общинския съвет по чл. 140 от Закона за публичните финанси.“

§ 31. Създава се нов чл. 22а² със следното съдържание:

„Чл. 22а². (1) Контрол по изпълнението на чл. 22а, ал. 3 се осъществява от Сметната палата по искане на министъра на туризма.“

(2) Контролът по ал. 1 се осъществява чрез извършване на одит по реда на Закона за Сметната палата. Видът на одита се определя с искането на министъра на туризма по ал. 1.

(3) Окончателният одитен доклад, изготвен в резултат от осъществения по ал. 1 и 2 контрол, се изпраща и на министъра на туризма.“

§ 32. В чл. 22е, се правят следните изменения:

9. Алинеи 1 и 2 се изменят изцяло, както следва:

„Чл. 22е. (1) Който, в нарушение на закона, ограничава правото на гражданите на свободен и безплатен достъп до морските плажове или определя такси за това, се наказва с глоба от 2000 лв. – до 4000 лв. или с имуществена санкция от 5000 лв. – до 10 000 лв.“

(2) Когато нарушението по ал. 1 е извършено повторно, наказанието е глоба от 3000 лв. – до 6000 лв. или с имуществена санкция от 6000 лв. – до 12 000 лв.“

10. Алинеи 3, 4, 5 и 6 се отменят.

§ 33. В чл. 23, се правят следните изменения:

1. Алинея 1 се изменя както следва:

„(1) Който в нарушение на закона поставя заграждения, ограничаващи свободния пешеходен достъп до обектите по чл. 6, ал. 4 и 5 се наказва с глоба от 3000 лв. – до 5000 лв. или с имуществена санкция от 5000 лв. – до 10 000 лв.“

2. Създава се нова алинея 2 със следното съдържание:

„(2) Когато нарушението по ал. 1 е извършено повторно, наказанието е глоба от 4000 лв. – до 8 000 лв. или с имуществена санкция от 6000 лв. – до 12 000 лв.“.

§ 34. Създава се нов чл. 23а със следното съдържание:

„Чл. 23а. (1) Който наруши разпоредбите на чл. 15 се наказва с глоба в размер от 1000 до 10 000 лв. или имуществена санкция в размер от 10 000 до 50 000 лв., ако не подлежат на по-тежко наказание.

(2) Когато нарушението по ал. 1 е извършено повторно, наказанието е глоба от 2000 лв. – до 20 000 лв. или с имуществена санкция от 20 000 лв. – до 100 000 лв.“

§ 35. В Чл. 24 алинеи 1 и 2 се изменят изцяло, както следва:

„Чл. 24. (1) Който наруши разпоредбата на чл. 10, ал. 4, т. 1 се наказва с глоба от 1000 лв. – до 5000 лв. или с имуществена санкция от 5000 лв. – до 10 000 лв.

(2) Когато нарушението по ал. 1 е извършено повторно, наказанието е глоба от 2000 лв. – до 6000 лв. или с имуществена санкция от 6000 лв. – до 12 000 лв.“.

§ 36. Чл. 24б се изменя както следва:

Чл. 24б. (1) За неизпълнение на задължението по чл. 13, ал. 6 на кмета на общината се налага глоба от 1000 до 5000 лв.

(2) За неизпълнение на задължението по чл. 13, ал. 8 на компетентното длъжно лице от общинската администрация се налага глоба от 1000 до 5000 лв.

(3) Актовете за установяване на административното нарушение по ал. 1 се съставят от служителите на Дирекцията за национален строителен контрол, а наказателните постановления се издават от началника на Дирекцията за национален строителен контрол или от упълномощено от него длъжностно лице.“

§ 37. В чл. 25, се правят следните изменения:

1. Алинеи 1 и 2 се изменят изцяло, както следва:

„Чл. 25. (1) Който постави преместваем обект или съоръжение на територията на морския плаж в нарушение на чл. 10, ал. 4, т. 2 или чл. 13, ал. 3, ако по друг закон не е предвидено по-тежко наказание, се наказва с глоба от 1000 лв. – до 5000 лв. или с имуществена санкция от 5000 лв. – до 10 000 лв.

(2) Когато нарушението по ал. 1 е извършено повторно, наказанието е глоба от 2000 лв. – до 6000 лв. или с имуществена санкция от 6000 лв. – до 12 000 лв.”

Алинея 3 се отменя.

§ 38. Създава се нов чл. 26 със следното съдържание:

Чл. 26. (1) Който постави преместваем обект или съоръжение на територията на неохраняем морски плаж или прилежащата му акватория, без да има право на това, се наказва глоба от 5 000 лв. – до 10 000 лв. или с имуществена санкция от 10 000 лв. – до 50 000 лв.

(2) Когато нарушението по ал. 1 е извършено повторно, наказанието е глоба от 6 000 лв. – до 12 000 лв. или с имуществена санкция от 12 000 лв. – до 60 000 лв.

§ 39. Създава се нов чл. 27 със следното съдържание:

„Чл. 27. (1) Който в нарушение на чл. 10, ал. 6 не изпълни изискването за осигуряване на равностоен достъп до морето по отношение на зоната на активната плажна площ по чл. 10, ал. 4, т. 1 за свободно разполагане на плажни принадлежности от страна на посетителите, се наказва глоба от 1000 лв. – до 5000 лв. или с имуществена санкция от 5000 лв. – до 10 000 лв.

(2) Когато нарушението по ал. 1 е извършено повторно, наказанието е глоба от 2000 лв. – до 6000 лв. или с имуществена санкция от 6000 лв. – до 12 000 лв.”

§ 40. Създава се нов чл. 28 със следното съдържание:

„Чл. 28. Който в нарушение на чл. 10, ал. 6 не обозначи зоната на активната плажна площ по чл. 10, ал. 4, т. 1 за свободно разполагане на плажни принадлежности с указателна табела, се наказва глоба от 500 лв. – до 1000 лв. или с имуществена санкция от 700 лв. – до 1400.”

§ 41. Създава се нов чл. 29 със следното съдържание:

„Чл. 29. (1) Който наруши разпоредбата на чл. 10, ал. 7 или ал. 8 се наказва с глоба от 1000 лв. – до 5000 лв. или с имуществена санкция от 2000 лв. – до 20 000 лв.

(2) Когато нарушението по ал. 1 е извършено повторно, наказанието е глоба от 2000 лв. – до 6000 лв. или с имуществена санкция от 4000 лв. – до 40 000 лв.”

§ 42. Създава се нов чл. 30 със следното съдържание”

„Чл. 30. (1) Който, в нарушение на закона, постави преместваеми обекти и съоръжения върху подвижни (бели) дюни, неподвижни дюни с тревна растителност (сиви дюни) и облесени дюни, попадащи в границите на зона "А", зона "Б" или в урбанизираните територии на населените места след границите на зона "А", ако по друг закон не е предвидено по-тежко наказание, се наказва с глоба от 1000 лв. – до 5000 лв. или с имуществена санкция от 2000 лв. – до 10 000 лв.

(2) Който, в нарушение на закона, постави плажни принадлежности или палатка върху подвижни (бели) дюни, неподвижни дюни с тревна растителност (сиви дюни) и облесени дюни, попадащи в границите на зона "А", зона "Б" или в урбанизираните територии на населените места след границите на зона "А", ако по друг закон не е предвидено по-тежко наказание, се наказва с глоба от 1000 до 3000 лв. или с имуществена санкция от 2000 – до 5000 лв.

(3) Който, в нарушение на закона, премине или спре пътно превозно средство за престой или за паркиране, върху подвижни (бели) дюни, неподвижни дюни с тревна растителност (сиви дюни) и облесени дюни, попадащи в границите на зона "А", зона "Б" или в урбанизираните територии на населените места след границите на зона "А", ако по друг закон не е предвидено по-тежко наказание, се наказва с глоба от 1000 до 3000 лв. или с имуществена санкция от 3000 – до 5 000 лв.

(4) Когато нарушението по ал. 1 е извършено повторно, наказанието е глоба от 2000 лв. – до 6000 лв. или с имуществена санкция от 4000 лв. – до 20 000 лв.”

(5) Когато нарушението по ал. 2 и 3 е извършено повторно, наказанието е глоба от 3000 лв. – до 7000 лв. или с имуществена санкция от 5000 лв. – до 25 000 лв.

§ 43. Създава се нов чл. 31 със следното съдържание:

„Чл. 31. (1) Който, без да има право на това, разполага плажни принадлежности, които предоставя възмездно на посетителите на морския плаж и/или обвързва предоставянето им на посетителите на морския плаж като добавка към продавана стока или услуга, безвъзмездно или срещу привидна цена на друга стока или услуга, се наказва с глоба от 2 000 лв. – до 6 000 лв. или с имуществена санкция от 4 000 лв. – до 20 000 лв.

(2) Когато нарушението по ал. 1 е извършено повторно, наказанието е глоба от 5 000 лв. – до 10 000 лв. или с имуществена санкция от 10 000 лв. – до 40 000 лв.”

§ 44. Създава се нов чл. 32 със следното съдържание:

„Чл. 32. (1) Актовете за установяване на нарушенията по чл. 22е, 24, чл. 24б, ал. 2, чл. 26, 27, 28 и чл. 29 се съставят от длъжностни лица, определени от министъра на туризма.

(2) Актовете за установяване на нарушенията по чл. 24, 27, 28, и чл. 29 се съставят от длъжностни лица, определени от областните управители, в случаите, в които областните управители са оправомощени от министъра на туризма.

(3) Актовете за установяване на нарушения на чл. 10, ал. 2, т. 2, ал. 3, т. 1 и 2, чл. 12 и чл. 17а, ал. 1, предложение първо, се съставят от длъжностни лица, определени по реда на Глава двадесет и трета от Закона за устройството на територията.

(4) Актовете за установяване на нарушенията по чл. 23, 23а, 25 и чл. 30, ал. 1 освен, ако в закон е предвидено друго, се съставят от длъжностни лица от съответните общински администрации, определени от кмета на общината.

(5) В случай че министърът на туризма е сезиран за наличието на нарушение по чл. 23, 25 и чл. 30, ал. 1 и не е започнато административно наказателно производство по реда на ал. 4, актовете за установяване на нарушение се съставят от длъжностни лица, определени от министъра на туризма или от областните управители, в случаите, в които областните управители са оправомощени от министъра на туризма.

(6) Актовете за установяване на нарушенията по чл. 24а се съставят от длъжностни лица, определени от министъра на околната среда и водите

(7) Актовете за установяване на нарушения на чл. 10, ал. 2, т. 4 се съставят от длъжностни лица, определени по реда на Глава шеста от Закона за подземните богатства.

(8) Актовете за установяване на нарушения на чл. 10, ал. 2, т. 5 и чл. 11, ал. 2, т. 2 се съставят от длъжностни лица, определени по реда на Глава дванадесета от Закона за водите.

(9) Актовете за установяване на нарушения на чл. 10, ал. 2, т. 6 и чл. 11, ал. 2, т. 1 се съставят от длъжностни лица, определени по реда на Глава шеста, Раздел II от Закона за управление на отпадъците.

(10) Актовете за установяване на нарушения на чл. 10, ал. 2, т. 7 и чл. 11, ал. 2, т. 3 се съставят от длъжностни

лица, определени по реда на Глава осма от Закона за защита на растенията.

(11) Актовете за установяване на нарушенията по чл. 31 се съставят от длъжностни лица, определени от областните управители.

(12) Актовете за установяване на нарушенията по чл. 30, ал. 2 и 3 се съставят от длъжностни лица, определени от директорите на областните дирекции на Министерство на вътрешните работи."

§ 45. Създава се нов чл. 33 със следното съдържание:

„Чл. 33. Наказателните постановления се издават:

1. От министъра на туризма или оправомощени от него длъжностни лица, за установени нарушения по чл. 22е, 23, 24, чл. 24б, ал. 2, чл. 26, 27, 28, 29, 30, ал. 1 и чл. 32, ал. 5.

2. От областните управители или оправомощени от тях длъжностни лица, за установени нарушения по чл. 23, 24, чл. 24б, ал. 2, чл. 26, 27, 28, 29, и чл. 32, ал. 5, в случаите, в които областните управители са оправомощени от министъра на туризма.

3. От компетентните органи, определени по реда на Глава двадесет и трета от Закона за устройството на територията, за установени нарушения на чл. 10, ал. 2, т. 2, ал. 3, т. 1 и 2, чл. 12 и чл. 17а, ал. 1, предложение първо.

4. От кмета на общината или оправомощени от него длъжностни лица, за установени нарушения чл. 23а. Наказателните постановления за нарушение по чл. 23, 25 и 30, ал. 1 се издават от кмета на общината или оправомощени от него длъжностни лица, с изключение на случаите по чл. 32, ал. 5.

5. От министъра на околната среда и водите или оправомощени от него длъжностни лица, за установени нарушения на чл. 24а.

6. От компетентните органи, определени по реда на Глава шеста от Закона за подземните богатства, за установените нарушения на чл. 10, ал. 2, т. 4.

7. От компетентните органи, определени по реда на Глава дванадесета от Закона за водите, за установени нарушения на чл. 10, ал. 2, т. 5 и чл. 11, ал. 2, т. 2.

8. От компетентните органи, определени по реда на Глава шеста, Раздел II от Закона за управление на отпадъците, за установени нарушения на чл. 10, ал. 2, т. 6 и чл. 11, ал. 2, т. 1.

9. От компетентните органи, определени по реда на Глава осма от Закона за защита на растенията, за установени нарушения на чл. 10, ал. 2, т. 7 и чл. 11, ал. 2, т. 3.

10. От директорите на областните дирекции на Министерство на вътрешните работи или оправомощени от тях лица, за установени нарушения на чл. 30, ал. 2 и 3.”

§ 46. Създава се нов чл. 34 със следното съдържание:

„Чл. 34. За предотвратяване и преустановяване на административните нарушения по този закон, както и за предотвратяване и отстраняване на вредните последици от тях компетентният орган или оправомощени от него длъжностни лица прилага принудителни административни мерки”.

§ 47. Създава се нов чл. 35 със следното съдържание:

„Чл. 35. (1) За преустановяване на административните нарушения по чл. 22е, 24, 26, 27, 28, чл. 29 и чл. 30, ал. 1 както и за предотвратяване и отстраняване на вредните последици от тях министърът на туризма или оправомощено от него лице:

1. Издава задължителни предписания за отстраняване на нарушението за сметка на нарушителя.

2. Издава задължителни предписания до нарушителя за отстраняване на плажните принадлежности, с чиято площ се нарушава процентното съотношение по чл. 10, ал. 4, т. 1. Нарушителят изпълнява задължителното предписание по предходното изречение за собствена сметка.

3. Издава задължителни предписания до нарушителя за отстраняване на преместваемите обекти по чл. 10, ал. 4, т. 2, с чиято площ се надвишава допустимата площ на преместваемите обекти и/или на допълнителната търговска площ от площта на морския плаж. Нарушителят изпълнява задължителното предписание по предходното изречение за собствена сметка.

4. Спира дейността на разположените от нарушителя преместваеми обекти по чл. 10, ал. 4, т. 2, както и достъпа до тях, включително чрез пломбиране и запечатване, до отстраняване на нарушението.

5. Отстранява нарушението за сметка на концесионера или наемателя.

(2) За преустановяване на административните нарушения по чл. 30, както и за предотвратяване и отстраняване на вредните последици от тях кметът на общината или оправомощено от него лице издава задължителни предписания за отстраняване на нарушението за сметка на нарушителя.

(3) Прилагането на принудителните административни мерки се извършва с мотивирана заповед на министъра на туризма, както и кметът на общината в случаите по ал.2 или на оправомощени от тях длъжностни лица.

(4) Заповедта за прилагане на принудителни административни мерки подлежи на незабавно изпълнение.

(5) Заповедта по ал. 3 може да се обжалва от заинтересованите лица по реда на Административнопроцесуалния кодекс.

(6) Обжалването на заповедта по ал. 3 не спира изпълнението ѝ.

§ 48. Създава се нов чл. 36 със следното съдържание:

„Чл. 36. (1) За предотвратяване и преустановяване на административните нарушения на чл. 10, ал. 2, т. 2, ал. 3, т. 1 и 2, чл. 12 и чл. 17а, ал. 1 предложение първо, се прилагат принудителни административни мерки, определени по вид, компетентни органи, които ги прилагат и начин за тяхното приложение, със Закона за устройството на територията.

(2) За предотвратяване и преустановяване на административните нарушения по чл. 10, ал. 2, т. 5 и чл. 11, ал. 2, т. 2 се прилагат принудителни административни мерки, определени по вид, компетентни органи, които ги прилагат и начин за тяхното приложение, със Закона за водите.

(3) За предотвратяване и преустановяване на административните нарушения по чл. 10, ал. 2, т. 6 и чл. 11, ал. 2, т. 1 се прилагат принудителни административни мерки, определени по вид, компетентни органи, които ги прилагат и начин за тяхното приложение, определени със Закона за управление на отпадъците”.

§ 49. § 1, т. 5, б. „б“ от допълнителните разпоредби се отменя.

ПРЕХОДНИ И ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

§ 50. Министерският съвет издава наредбата по чл. 6а, ал. 6 в срок до шест месеца от датата на обнародването на този закон в „Държавен вестник“.

§ 51. Министерският съвет привежда издадените подзаконови нормативни актове в съответствие с разпоредбите на този закон в тримесечен срок от влизането в сила на наредбата по § 50.

§ 52. В чл. 77 от Закона за здравето (обн. ДВ, бр. 70 от 2004 г., изм. и доп., бр. 46, 76, 85, 88, 94 и 103 от 2005 г.,

бр. 18, 30, 34, 59, 71, 75, 80, 81, 95 и 102 от 2006 г., бр. 31, 41, 46, 53, 59, 82 и 95 от 2007 г., бр. 13, 102 и 110 от 2008 г., бр. 36, 41, 74, 82, 93, 99 и 101 от 2009 г., бр. 41, 42, 50, 59, 62, 98 и 100 от 2010 г., бр. 8, 9, 45 и 60 от 2011 г., бр. 38, 40, 54, 60, 82, 101 и 102 от 2012 г., бр. 15, 30, 66, 68, 99, 104 и 106 от 2013 г., бр. 1, 98 и 107 от 2014 г., бр. 9, 72, 80 и 102 от 2015 г., бр. 17 и 27 от 2016 г.) се правят следните изменения:

1. В т. 1 навсякъде думите „крайбрежната плажна ивица“ се заличават;

2. Точки 2 и 4 се отменят.

§ 53. Законът влиза в сила от деня на обнародването му в "Държавен вестник".

Законът е приет от 44-ото Народно събрание на
2017 г. и е подпечатан с официалния печат на Народното събрание.

**ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ:**

МОТИВИ

към проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за устройството на Черноморското крайбрежие

С предлаганите в настоящия законопроект изменения и допълнения на Закона за устройството на Черноморското крайбрежие (ЗУЧК) се цели създаването на необходимата нормативна база способстваща за въвеждане на възможността за групиране и класифициране на морските плажове, съобразно техните физико-географски дадености и видовете туристически услуги, които могат да бъдат предоставяни в рамките на дейностите по стопанисването им.

Обособяването на морските плажове в определени групи и установяването на възможност за тяхното класифициране, отразява необходимостта от диференцирането им съобразно наличието на определени общи белези, които са от значение за реда, по който следва да се определят на размерите на концесионните плащания и наемните цени, при възлагането на концесии и съответно – изборът на наемател и сключването на договори за наем. В тази връзка с предложената законодателна инициатива се цели създаването на съответните законови текстове, което ще дадат възможност за последващо групиране и класифициране на морските плажове и обвързването им с определянето на размерите на концесионните плащания и наемните цени.

Във връзка с горното, се предлага създаването нови групи законови разпоредби в три основни направления, с които да се уредят обществените отношения, свързани с групирането, класифицирането на морските плажове като действия, намиращи пряко отражение върху реда на тяхното стопанисване и приложими бизнес модели.

С разпоредбите на новия чл. 6а в компетенциите на министъра на туризма се въвежда правомощието по извършване на групиране на морските плажове в зависимост от техните функционални признаци и въз основа на такива техни характеристики, които влияят върху възможните начини на ползването им. С нормата се дефинират четири основни групи морски плажове, като за първите три от тях се предлага и създаването на съответни под-групи. Предвижда се подвеждането на съответен морски плаж под определена група да се осъществява въз основа на минимален набор от обективни критерии, отразяващи: географското разположение на морския плаж; степента на

урбанизация на териториите прилежащи към морския плаж; природно-климатичните и екологични характеристики, влияещи върху посещаемостта на морския плаж; и близостта на морските плажовете до туристически дестинации, в т.ч. до туристически обекти или групи от туристически обекти по смисъла на Закона за туризма.

Основната цел пред създаването на този механизъм за групиране на морските плажове, се определя като дейност, с която, при отчитане спецификата и общите характеристики на морските плажове, съответно съществуващите възможности за ползването им и в този смисъл – удовлетворяване нуждите на различните видове потребители при предоставяне на различни видове туристически услуги, се цели постигане на оптимално решение, водещо до максимална степен на ефективност и ефикасност при стопанисването им (в т.ч. и в рамките на концесионни или наемни правоотношения). В тази връзка морските плажове следва да се разглеждат като ограничен ресурс, който служи за предоставянето на съответни туристически услуги, в рамките на туристическия продукт. Предвид това се предлага определянето на съответна подгрупа на морски плаж, като допълнително ниво на специфициране да се извършва въз основа на данни, отразяващи като минимум характеристики, свързани с: легловата база в прилежащата или разположената в близост урбанизирана територия; възможния максимален брой плажни места; преобладаващия релеф на брега, ограничаващ плажната ивица откъм сушата; изградената инженерна инфраструктура в зоната, тангираща с морския плаж; вида на морското дъно в определената за използване зона; екологичните характеристики на плажа; и други специфични показатели, които оказват съществено значение върху осъществяването на туристически дейности, като го ограничават или служат като предпоставка за развитието на специализирани видове туризъм.

Наборът от критерии, чиято оценка ще позволи подвеждането на определен морски плаж под една или друга група и подгрупа, позволяват постигането на стратегическите цели, свързани с устойчивото развитие и конкурентоспособността на националния туристически продукт, в съчетание с осигуряване защита на потребителите на туристическите услуги. В тази връзка обстоятелствата, които са съобразени, включват:

- о Географското местоположение на морските плажове, предопределящо наличието на определени природно-климатични и екологични характеристики, влияещи върху посещаемостта им;

- о Основни характеристики на отделните плажове като размери (дължина и ширина) и площ, а също така вид на повърхността, релеф на брега, вид на морското дъно и пр.;

о Капацитет на отделните морските плажове, установен на базата на възможния брой плажни места, определени въз основа на норматив за едно плажно място в кв. м.;

о Съществуващата степен на посещаемост на морските плажове и в тази връзка - оценка на търсенето на определени услуги, предоставяни или които могат да бъдат предоставяни;

о Устройствено-териториални аспекти, свързани със степента и вида на урбанизация на прилежащите територии;

о Близостта на морските плажовете до туристически дестинации, в т.ч. до туристически обекти или групи от туристически обекти;

о Инфраструктурни характеристики на прилежащите територии, като наличието на изградена техническа инфраструктура;

о Други специфични характеристики, които оказват съществено значение върху осъществяването на туристическите дейности, като го ограничават или служат като предпоставка за развитието на специализирани видове туризъм - напр. свързани с националната сигурност и отбраната на страната; с опазването на околната среда и защитените територии и др.

Използването горепосочените критерии е съсредоточено върху определяне на привлекателността им от гледна точка на туристите и от тук - от гледна точка на привлекателността им за извършване на съответните съпътстващи икономически дейности, свързани с предоставянето на туристически услуги.

На следващо място, с предложената редакция на чл. 6б, се въвежда класификация на морските плажове съобразно туристическите услуги, които могат да се предоставят на морския плаж, въз основа на минимални изисквания за техния вид и качество. Минималните показатели, които следва да се вземат под внимание при определянето на класовете морски плажове включват изисквания, свързани с:

о Липсата или наличието на изисквания за осигуряване допълнителна, към нормативно установения минимум, площ, в процент от общата площ на плажа, за свободно разполагане на плажни принадлежности от страна на посетителите;

о Липсата или наличието на изисквания за осигуряване на обособени блокове от разположени плажни чадъри и шезлонги на територията на плажа извън площта за свободно разполагане на плажни принадлежности;

о Липсата или наличието на изисквания за осигуряване на обособени зони за комплексно предлагане на плажни услуги;

о Липсата или наличието на изисквания за определен вид и брой заведения за бързо обслужване и развлечение;

о Липсата или наличието на изисквания за обособяване на детски зони;

о Липсата или наличието на изисквания за обособяване и обезопасяване на отделни зони за спорт и спортни атракции;

о Липсата или наличието на изисквания за обособяване на временни водни бази с отделни полигони за моторни и безмоторни водни спортове;

о Липсата или наличието на други специфични изисквания към вида и броя на предоставяните туристически услуги и средствата за тяхното предоставяне.

Диференцирането на морските плажове, съобразно наличието на определени белези, е пряко свързано с установяването на специален законов режим за всяка групите, подгрупите и класове морски плажове, предпоставящ различни изисквания по отношение на ползването им и извършването на определени дейности, при спазване на общите законови разпоредби. С оглед на спецификата на разглежданата от законопроекта материя, се предвижда нейното допълнително доразвиване и детайлизиране в подзаконова нормативна уредба, която ще бъде издадена от министъра на туризма. Гарантирането на необходимото ниво на публичност и прозрачност в дейността по групиране и класифициране на морските плажове се постига с вписването на морските плажове в публичните регистри, които следва да се създадат въз основа на чл. 6а, ал. 4 и чл. 6б, ал. 3.

Във връзка с горното, създаването на отделни групи и класове морски плажове и прилагането на различен правен режим спрямо тях, е пряко свързано и следва да окаже пряко въздействие върху основните белези и бизнес модели, използвани при възлагането на концесии (съответно – договори за наем) на морски плажове. В този смисъл е предложената нова редакция на чл. 8, ал. 3 на ЗУЧК. Изменителния характер на предложения текст, се състои в отпадане на съществуващото към момента неизчерпателно изброяване на критериите и характеристиките на морските плажове при определяне на минималните размери на концесионните плащания и наемните цени и обвързването му с групата, подгрупата и класа на морския плаж, определени в съответствие с разпоредбите на новите чл. 6а и 6б, и въз основа на предвидената подзаконова нормативна уредба. Въвежда се изискване минималния размер на концесионното плащане, съответно на наемната цена, да бъдат определяни по начин, гарантиращ обективно най-доброто съотношение между качество и цена. По този начин се цели съчетаване на количествено измеримите характеристики на

морските плажове, с качествени показатели, позволяващо, в допълнение към извършеното им профилиране, постигането на икономически най-изгодния подход при стопанисването им.

Условията и редът за групиране на морските плажове, видовете класове морски плажове, както редът и начинът за определянето им се определят с наредба, приета от Министерския съвет, по предложение на министъра на туризма.

На следващо място, със законопроекта са предложени изменения на и допълнения на текстовете от ЗУЧК, във връзка с привеждането в съответствие на реда за предоставяне на концесии на морски плажове, с положенията от законопроекта за нов Закон за концесиите (ЗК). Възприетият при изготвянето на новата редакция подход отразява по оптимален начин заявената цел, обосноваваща запазването на специален ред за предоставяне на концесии на морски плажове, а именно: да се запази реда за предоставяне на концесии на морските плажове по специалния закон – ЗУЧК, в отговор на обществения и държавния интерес, предвид готовността на администрацията на Министерството на туризма да предостави голям брой морски плажове на концесия, за които има изготвени обосновки за концесии по ЗУЧК (с изключение на концесиите с трансграничен интерес, които се предоставят по реда на ЗК), за чиято подготовка е вложен и финансов, и административен ресурс. От друга страна – предложените текстове способстват за синхронизиране на Глава втора „А“ от ЗУЧК със ЗК, с цел избягване на възможни колизии. Така предложените изменения в Глава втора „А“ от ЗУЧК маркират основните елементи на процеса по предоставяне на концесия на морски плаж, които се изменят в тази връзка. Те са свързани с:

1. В съответствие с предвижданията на проекта на ЗК, за концедент в концесиите за морски плажове се определя министъра на туризма. Така съгласно чл. 17, ал. 2 от проекта на ЗК правомощията на концедент за държавните концесии се изпълняват от министър в съответствие с неговата отраслова компетентност.

2. На второ място, изменения се предвиждат и в съгласувателния ред, предшестваш откриването на процедура за определяне на концесионер. Предвижда се Министерският съвет да утвърждава не обосновката на концесията, въз основа на предложение за предоставяне на концесия от страна министъра на туризма, а проектът на решението за откриване на такава процедура (заедно с документите, които се утвърждават с него).

3. На следващо място – от своя страна проектите на решението, обявлението и документацията за концесията, подлежащи на одобрение от Министерски съвет, ще се съставят след изготвянето и въз основа на обосновка за концесията. Тази

обосновка се одобрява от министъра на туризма и служи като основание за изготвяне на цялостната документация за концесията.

4. От друга страна – редът за възлагане и изготвяне, а също и съдържанието на обосновката за концесия са запазени в максимална степен. Нововъведенията се изразяват във включване в съдържанието на обосновката на: 1) обосновано предложение за размера на прогнозна стойност на концесията; и на 2) обосновано предложение за определяне на изискванията относно професионалните или техническите способности, и/или към финансово и икономическо състояние;

5. На последно място, съществен нов момент представлява цялостното изменение на реда за провеждане на процедурата за определяне на концесионер. Досегашния ред се заменя с реда за провеждане на „открита“ по вид процедура по смисъла на проекта на ЗК. Предвижданото субсидиарно приложение на ЗК в този смисъл се отнася до всички елементи на една такава процедура – съдържание на документацията за участие, ред и срокове за обявяване, назначаване и работа на комисията за провеждане на процедура за определяне на концесионер и сключване на договор.

Наред с горното, се предвижда въвеждането на разпоредби, задължаващи общинските администрации да предоставят на министъра на туризма информация за изпълнението на общинските бюджети относно предвижданията за целево разходване на постъпленията по чл. 22а, ал. 1, т. 1. Тези правомощия на министъра на туризма ще позволят по-добра координация и по-ефективно разходване на бюджетните средства, свързани с развитието на сектора на туризма. На следващо място е предвидена изрична възможност за предизвикване извършването на одит от Сметната палата с цел установяване спазването на разпоредбата на чл. 22а, ал. 3 от ЗУЧК.

Законопроектът предвижда и съществени изменения в административнонаказателните разпоредби на ЗУЧК. В следствие на извършен анализ на забранителните и ограничителните разпоредби на закона са разписани конкретни административнонаказателни текстове. Административните наказания са определени в съответствие с извършена преценка на степента на засягане на обществения интерес при нарушаването на съответната разпоредба на закона. Прецизирани са също така нормите, засягащи и органите, които са ангажирани с административното производство при установяването на нарушенията и определянето на наказанията. Предвижда се препращане към правилата за реализиране на административнонаказателното производство в съответния закон, в случаите в които се засяга област на регулиране, попадаща в компетентността на друг административен орган.

С разпоредбите на новите текстове се определят изрично и видовете преустановителни и възстановителни принудителни административни мерки, които биха могли да бъдат прилагани от министъра на туризма с оглед извършени нарушения на разпоредбите на ЗУЧК. В този смисъл ЗУЧК се привежда в съответствие с изискването, поставено от чл. 23 от Закона за административните нарушения и административните наказания, съгласно който случаите, когато могат да се прилагат принудителни административни мерки, техният вид, органите, които ги прилагат, и начинът за тяхното приложение, както и редът за тяхното обжалване следва да бъдат уредени в съответния специален закон. В допълнение чрез препращане към Закона за устройството на територията, Закона за водите и Закона за управление на отпадъците, се предвижда разширяване на обхвата на действие на техните разпоредби, уреждащи възможностите за прилагане на съответните принудителни административни мерки и спрямо нарушения на текстове от ЗУЧК.